

РЕШЕНИЕ
Общего собрания членов НО «ВАРПЭ»
5 декабря 2024 года

1. Финансово-экономическое состояние предприятий рыбохозяйственного комплекса в 2024 году значительно усложнилось.

По итогам девяти месяцев 2024 года оборот предприятий по видам деятельности «Рыболовство и рыбоводство», «Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» составил 761,17 млрд рублей, превысив показатели за аналогичный период 2023 года на 9,2%.

Рентабельность производственной деятельности снижается. В 2023 году прибыль предприятий рыбной отрасли незначительно выросла (на 2,7%) по сравнению с 2022 годом, в 2024 году по итогам восьми месяцев произошло снижение прибыли на 26% – с 81,05 млрд до 60 млрд рублей. Более 40% организаций по итогам января-августа работают с убытком: доля таких предприятий с 2017 года выросла на 26,3 п.п.

Рентабельность в рыбной отрасли снижается быстрее, чем в других отраслях АПК. За шесть лет рентабельность по виду деятельности «Рыболовство и рыбоводство» снизилась на 26,8 п.п., составив 23,3% (в 2024 году снизилась на 17,6 п.п.).

В 2023 году объем налоговых поступлений (включая страховые взносы) по виду деятельности «Рыболовство и рыбоводство» в консолидированный бюджет Российской Федерации вырос на 44,4% по сравнению с 2022 годом – с 62,68 млрд до 90,47 млрд рублей. Основной прирост – за счет сбора за пользование водными биоресурсами (с 2,76 млрд до 21,14 млрд рублей).

С 2017 года совокупная задолженность рыбной отрасли по кредитам и займам выросла в 4,4 раза, и составила в 2024 году свыше 1 трлн рублей, практически сравнялась с годовым оборотом.

Снижается эффективность экспорта из-за высокой волатильности цен на мировых рынках и необходимости оперативно переориентировать большой объем продукции с традиционных для российского рыбного экспорта рынков сбыта на новые рынки. По итогам 2023 года экспорт в стоимостном выражении сократился на 5% (с 6,1 млрд до 5,8 млрд долл.). В 2024 году продолжается снижение экспорта в стоимости по основным экспортным направлениям. Так, поставки в КНР за 9 месяцев снизились на 8,9%, в Республику Корея – на 17%, в ЕС – на 17,3%.

ВАРПЭ считает наиболее возможными в 2025 году два сценария: «инерционный» и «шоковый». При наступлении «инерционного сценария» оборот составит 1,15 трлн рублей, в том числе по виду деятельности

«Рыболовство, рыбоводство» – 742,7 млрд рублей, по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбопродукции» – 408,3 млрд рублей. При наступлении «шокового сценария» (снижение объема вылова некоторых видов водных биоресурсов, снижение выручки в некоторых сегментах промысловой деятельности) оборот отрасли составит 1,03 трлн рублей (по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» – 655,3 млрд рублей, по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбопродукции» – 379,1 млрд рублей).

С учетом увеличения себестоимости производства рыбопродукции и падения цен на основные позиции российского рыбного экспорта ожидается дальнейшее снижение прибыли предприятий рыбной отрасли в 2025 году – до 102,1 млрд рублей, том числе по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство» – 76,4 млрд рублей, по виду деятельности «Переработка и консервирование рыбопродукции» – 25,7 млрд рублей.

2. Принимая во внимание прогнозируемое ухудшение финансово-экономического состояния рыбохозяйственного комплекса в 2025 году, первостепенное значение имеет качество взаимодействия ВАРПЭ и органов государственной власти.

Участники Общего собрания членов ВАРПЭ отмечают значительный вклад в повышение качества нормативно-правового регулирования рыбохозяйственной деятельности, который обеспечивается профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации, а также благодаря депутатам и сенаторам от прибрежных регионов.

Слаженная работа с Минсельхозом России осуществляется как в сфере нормотворческого обеспечения работы отрасли, так и расширения экспортного направления в целях достижения показателей национального проекта «Экспорт и международная кооперация».

Взаимодействие ВАРПЭ и Росрыболовства в целом также носит конструктивный характер. В 2023-2024 гг. ВАРПЭ направила в ведомство 83 письма. Из указанных обращений 22 письма не требовали ответа ведомства, поскольку носили информационный характеры или были направлены по запросу Росрыболовства. Из оставшихся писем получены ответы (письменно или в ходе совещаний / заседаний) по 45 обращениям (74%): учтены или частично учтены предложения ВАРПЭ по 41 обращению (67%).

Важные изменения произошли в 2023-2024 гг. в сфере разрешительной деятельности. Основной документ, без которого невозможен промысел, – это разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов. В сентябре 2022 года на ЕПГУ выведена соответствующая госуслуга. Срок оказания услуги сокращен с 15 до 5 рабочих дней, количество необходимых документов с семи до заполняемой формы. В январе-ноябре 2023 года на ЕПГУ – 29 155 заявлений, из которых положительных решений – 82%, в 2024 году – 32 296 заявлений – 89% рассмотрено положительно. Уровень оценки пользователями сервиса ЕПГУ вырос с 4,8 баллов в 2023 году до 5 баллов в 2024 году.

В качестве следующего шага для облегчения работы отрасли в рамках цифровой трансформации ВАРПЭ предложила Правительству Российской Федерации реализовать механизм проактивной выдачи разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, предварительно протестировав такой подход в рамках эксперимента в одном-двух регионах. Это позволит минимизировать срок заполнения заявления и сократить количество заявлений, подаваемых для разных судов, на которых заявитель ведет промысел.

В феврале 2023 года на ЕПГУ выведена госуслуга «Заключение договора пользования рыболовным участком». В результате совместной работы Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, отраслевого регулятора и бизнеса срок рассмотрения заявления сокращен с 37 до 10 рабочих дней, количество документов – с трех до заполняемого заявления.

Ежегодно Росрыболовство на основе заключенных с рыбодобывающими компаниями договоров выпускает для каждого из промысловых бассейнов приказы о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов, на основе которых рыбаки обращаются за выдачей разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов. В марте 2023 года эта услуга выведена на ЕПГУ. По результатам совместной работы срок рассмотрения заявления сокращен с 94 до 30 рабочих дней, а количество документов сокращено с двух до заполняемого заявления на портале: все необходимые документы Росрыболовство получит в рамках межведомственного взаимодействия. Также реализована реестровая модель, в которой теперь хранится информация о заключенных договорах и ежегодном распределении квот по каждому из заявителей. В 2025 году планируется реализация проактивного уведомления на ЕПГУ информации о выделении квот, что будет способствовать дальнейшему проактивному заполнению на ЕПГУ заявления для получения разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Продолжается системная работа рабочей группы при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы. С января 2023 года по ноябрь 2024 года состоялось 106 заседаний рабочей группы, в том числе 76 заседаний членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества. Рассмотрено 107 проектов НПА, в том числе 6 законопроектов, 49 проектов актов Правительства Российской Федерации и 56 проектов ведомственных актов. Некоторые проекты неоднократно поступали в рабочую группу в ходе доработки. Из рассмотренных рабочей группой проектов согласованы без замечаний 80 проектов (74,8%), с учетом изменений – 22 проекта (20,6%), не согласованы – 5 проектов (4,7%).

Значимым направлением работы является взаимодействие с общенациональными бизнес-объединениями. Благодаря внимательному отношению руководства РСПП, «ОПОРЫ РОССИИ» и «Деловой России» к проблемам рыбохозяйственного комплекса обеспечивается консолидированная позиция указанных общенациональных объединений по ключевым вопросам рыбной регуляторики. Также налажено взаимодействие с региональными ТПП ряда прибрежных регионов.

В 2023-2024 гг. проведено десять заседаний Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре, из них шесть – в очной форме. На заседаниях Комиссии в рамках поручений президента РСПП А.Н. Шохина, а также по инициативе членов Комиссии рассмотрено 16 значимых для рыбной отрасли вопросов. Особой упор в эти годы комиссия сделала на вопросы развития судостроения и судоремонта, налоговое регулирование. Так, при поддержке РСПП Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений поддержала отсрочку повышения уровня локализации строительства судов в рамках программы инвестиционных квот, что позволило издать постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2024 г. № 531.

Руководством РСПП поддержаны выработанные в ходе заседаний Комиссии предложения по доработке приказа Минпромторга России от 16 августа 2023 г. № 2977 в части совершенствования механизма применения нулевой ставки НДС при оказании услуг по ремонту морских судов при условии заключения соответствующего инвестиционного соглашения. Указанные предложения направлены для рассмотрения в Минпромторг России и Минфин России.

В соответствии с запросами РСПП Комиссия также рассмотрела 49 проектов НПА в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, по 12 из которых подготовлены замечания РСПП.

3. ВАРПЭ наладила взаимодействие с федеральными и региональными органами власти. В 2023 году в соответствии с тремя запросами Северо-Западного таможенного управления ФТС России, ассоциацией подготовлены и предоставлены материалы, содержащие сведения о ценах на продукцию рыбного морского промысла на российском и мировом рынках. В 2024 году порядок сотрудничества ВАРПЭ и таможенных органов закреплён в Соглашении об информационном взаимодействии между ФТС и ВАРПЭ от 7 мая 2024 г. В настоящее время в работе ВАРПЭ находится три запроса. При этом необходимо отметить, что отработка запросов осуществляется в условиях высокой волатильности цен на основные товарные категории российского рыбного экспорта.

В 2024 году ВАРПЭ заключила соглашения с тремя прибрежными регионами – Магаданской областью, Камчатским краем и Архангельской областью. Соглашения направлены на усиление взаимодействия в сфере нормотворчества, развития внутреннего рынка рыбопродукции, отраслевой науки и образования и рыбохозяйственного комплекса России в целом. До конца 2024 года ожидается подписание такого соглашения с Хабаровским краем.

Выстраивается работа с организациями, которые оказывают воздействие на работу предприятий рыбопромышленной отрасли. В 2024 году заключены соглашения с АНО «Консорциум производителей судового оборудования» (в целях создания условий для эффективной деятельности в области развития рыбохозяйственного комплекса России), АО «Корпорация развития морского приборостроения» (в целях повышения эффективности производства

и конкурентоспособности радиоэлектронного оборудования, создаваемого для рыбохозяйственного комплекса России), ООО «Оператор-ЦРПТ» (в рамках реализации маркировки рыбной продукции), ООО «Душу» (в целях развития взаимной торговли рыбной продукцией с КНР).

4. В настоящее время в федеральных органах власти активно обсуждаются несколько значимых для дальнейшего развития рыбохозяйственного комплекса инициатив.

4.1. 1 сентября 2024 г. вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предусматривающий переход на новую систему предоставления рыболовных участков в пользование и перезаключение договоров с учетом соответствия пользователей критериям «добросовестности». Плата за перезаключение договоров пользования только по лососевым участкам оценивается в 198,76 млрд рублей, а с учетом обязательств в рамках соглашений об участии в социально-экономическом развитии регионов – в 218,64-238,51 млрд рублей. При этом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2024 г. № 959, 40% платы вносится предприятиями при заключении договора, оставшиеся 60% – в равных долях в течение первых двух лет с момента заключения договора.

Согласно исследованию НИФИ, проведенному совместно с ВАРПЭ, с учетом прогнозируемых роста производственных затрат и снижения объема вылова тихоокеанских лососей в 2025-2031 гг. валовая прибыль предприятий лососевого сектора снизится. Даже при более мягких условиях уплаты за пользование рыболовными участками в первые годы пользования рыболовными участками количество действующих предприятий сократится на 38% – до 60 компаний, 30% которых останутся убыточными. Эти риски создают неприемлемые условия перезаключения договоров. ВАРПЭ выступила с предложением увеличить срок рассрочки внесения платы с двух до трех лет, равномерно распределив размер платежей по годам (10% при заключении договора, по 30% в течение первых трех лет с момента заключения договора).

4.2. Минсельхозом России подготовлен проект решения Совета ЕЭК, предусматривающий изменения в пункты 19 и 20 ТР ЕАЭС «О безопасности рыбы и рыбной продукции».

Обновленная редакция проекта решения изменяет подход к определению объекта паразитологических исследований, согласно которому чем больше в производственной цепочке переработчиков, тем больше паразитологических исследований потребуется проводить в отношении продукции, изготовленной из сырья, ранее уже прошедшего паразитологическую проверку. Такой подход приведет минимум к двукратному увеличению регуляторной и финансовой нагрузки на предприятия рыбной отрасли по всей производственно-логистической цепочке рыбопродукции «от моря до прилавка» (с 551,73 млн до 1,1 млрд рублей).

4.3. Россельхознадзором совместно с ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» подготовлены проекты ГОСТов, устанавливающие методологию исследования дикой рыбы на наличие остатков применения ветеринарных средств, в том числе антибиотиков (сейчас такая проверка на антибиотики распространяется только на продукцию из аквакультурной рыбы).

Включение дикой рыбы в область применения таких ГОСТов по определению содержания в пищевой продукции антибиотиков обяжет рыбодобывающие предприятия проверять всю добываемую рыбу на антибиотики в целях получения ветеринарно-сопроводительные документы для реализации внутри страны. Исследование на четыре препарата, которое де-факто проводит лишь ограниченный круг лабораторий в отношении одной партии, обойдется в 152 тыс. руб. на партию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2023 г. № 1538 на большинство экспортируемых товаров, в том числе на рыбную продукцию установлена гибкая экспортная пошлина, напрямую связанная с курсом доллара по отношению к рублю. Действие экспортной пошлины в совокупности с мерами таможенно-тарифного регулирования стран-импортеров в условиях действия санкций существенно ухудшили финансовое состояние российских экспортеров.

Возможность продления экспортной пошлины в отношении рыбы и ракообразных предусмотрена принятым 22 ноября 2024 г. Государственной Думой федеральным бюджетом на следующий год (федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»).

5. Продолжается реализация проектов программы инвестиционных квот. В рамках первого этапа программы инвестиционных квот с учетом уже утвержденных переносов сроков реализации инвестиционных проектов до конца 2024 года должно быть сдано 55 из 64 законтрактованных рыбопромысловых судов. Построено 30 судов, до конца 2024 года ожидается сдача еще 6 судов. По двадцати действующим контрактам первоначальные сроки истекли 30 октября т.г., в связи с чем актуален вопрос пролонгации сроков строительства судов рыбопромыслового флота. По экспертным оценкам окончание строительства запланированных судов ожидается не ранее 2028 года.

Сроки реализации инвестиционных проектов сдвигаются не по вине инвесторов, которые исправно осуществляют оплату судостроительных контрактов. Несмотря на это, в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 33.7 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», нереализация инвестором инвестиционного проекта в установленный срок, который сейчас составляет не более 7 лет (не более 8 лет с учетом возможности продления на 1 год) влечет досрочное расторжение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели. В результате инвестор, исправно инвестировавший в строительство добывающих мощностей

в соответствии с графиком инвестиций, остается с недостроенным судном и без природного ресурса для освоения.

В целях недопущения расторжения контрактов с инвесторами предлагается увеличить срок, на который возможно продление срока реализации инвестиционного проекта под «рыбные» инвестиционные квоты, предусмотренные статьей 29.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», еще на 3 года – с 1 года до 4 лет. Таким образом, максимальный срок реализации инвестиционного проекта увеличится с 8 до 11 лет.

6. При реализации инвестиционных проектов первого и второго этапов по строительству рыбопромысловых судов компании-инвесторы столкнулись с крупномасштабными сбоями в работе судостроительных предприятий и резким изменением планируемых условий хозяйствования, которые вывели капиталовложения за пределы норматива окупаемости «не более 10 лет», установленного пунктом 12 Требований к инвестпроектам и инвестобъектам в области рыболовства (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2023 г. № 1287).

Закрытие традиционных рынков сбыта российской рыбной продукции привело к значительному снижению экспортных доходов. Ввиду санкций и ограничений на поставки судового и иного оборудования существенно увеличились сроки (до 10 лет) и стоимость (более 20%) строительства промысловых и крабовых судов на отечественных верфях. Это привело к увеличению срока окупаемости инвестиций и снижению эффективности освоения квот добычи водных биоресурсов. Резкий рост ключевой ставки ЦБ привел к кратному увеличению стоимости обслуживания инвестиционных кредитов, которые составляют основной источник привлечения инвестиций.

В результате срок окупаемости строительства судов рыбопромыслового флота вырос до 17-20 лет, что превышает нормативно установленный срок окупаемости инвестобъектов и законодательно установленный 15-летний срок закрепления и предоставления инвестиционных квот.

Ряд инвесторов из-за дефицита финансовых средств не имеют возможности продолжать строительство судов без реструктуризации своих обязательств перед банками. При этом кредиторы оценивают актуальную окупаемость инвестобъектов и не готовы реструктурировать задолженность ввиду 15-летнего срока предоставления инвестиционных квот.

С учетом увеличения срока окупаемости инвестиционных проектов предлагается увеличить срок действия договоров закрепления и предоставления квот добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели, заключенных в рамках первого и второго этапа программы инвестиционных квот, до 25 лет.

7. В условиях снижения мирового рыбного рынка наращивание российского рыбного экспорта требует установления наряду с биологически

допустимым изъятием водных биоресурсов, также и экономически целесообразного изъятия водных биоресурсов.

Обвальное падение финансовых показателей рыбодобывающих организаций и стоимости экспорта рыбной продукции дважды продемонстрировали необходимость оперативной корректировки ОДУ: в 2021 году – антипандемийные ограничения ввоза в КНР российской рыбопродукции, в 2023-2024 годах – санкционные и иные внешние ограничения экспорта, международных расчетов и российского мореплавания. Падение стоимости экспорта продукции из одуемых видов водных биоресурсов является критичным для сохранения рыбодобытчиками положительной экономики и строительства инвестиционных объектов, поскольку экспорт обеспечивает около 70% отраслевой выручки.

Вместе с тем в Положении об определении и утверждении ОДУ водных биоресурсов и его изменении (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 531) не предусмотрена возможность и учета в материалах ОДУ существенных изменений экономических показателей и факторов осуществления вида экономической деятельности «Рыболовство».

Предлагается установить возможность оперативной корректировки ОДУ в случае существенных изменений экономических факторов и/или снижения финансовых отраслевых показателей по предложениям Росрыболовства и на основе решений Ученого совета ФГБНУ «ВНИРО», предусмотрев принятие таких корректировок без проведения государственной экологической экспертизы.

8. В результате отсутствия до 2023 года порядка расчета объема производства продукции на береговых перерабатывающих заводах в рамках исполнения требования подпункта «и» пункта 6 Примерной формы договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632) к десяти инвесторам были предъявлены штрафы на общую сумму 5,87 млрд рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2023 г. № 1853 урегулирован порядок учета объема производства продукции на береговых перерабатывающих заводах. Вместе с тем изменяющаяся конъюнктура мирового рынка и необходимость пересмотра структуры экспортных поставок показала несостоятельность действующих коэффициентов и необходимость их оперативного пересмотра.

Необходимо ускорить принятие и вступление в силу подготовленного Минсельхозом России совместно с Росрыболовством проекта постановления, предусматривающего повышение ряда действующих коэффициентов и их дополнение новыми видами продукции, при условии внесения в него следующих изменений: 1) освободить инвесторов от ответственности в первый год предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов

по инвестиционной квоте; 2) распространить послабление нормы в части штрафов на инвесторов, уже заключивших договоры с Росрыболовством в рамках программы инвестиционных квот, а также наделить Росрыболовство полномочиями по заключению с инвесторами соответствующих дополнительных соглашений к договорам в этой части.

9. В целях привлечения инвестиций и развития Дальневосточного федерального округа в 2015 году в Налоговом кодексе Российской Федерации для резидентов свободного порта Владивосток предусмотрен льготный режим налогообложения. Действующий преференциальный налоговый режим Свободного порта Владивостока направлен на привлечение инвестиций с целью создания и обновления основных фондов экономики Дальнего Востока. Вместе с тем инструменты механизма работают только для среднесрочных инвестиций (не более 10 лет) в рамках заключенных резидентских соглашений.

За время действия режима СПВ показатели валового регионального продукта Дальневосточного федерального округа по ОКВЭД «Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство» выросли в два раза, платежи по налогам и сборам в макрорегионе выросли более чем в 2,5 раза, а по ОКВЭД «Рыболовство и рыбоводство» – более чем в пять раз. Объем инвестиций предприятий рыбной отрасли Дальнего Востока с 2019 года составил около 910 млрд рублей.

Вместе с тем, ограничения на традиционных для российского рыбного экспорта рынках, значительный рост ключевой ставки Центрального банка России и введение экспортных пошлин увеличили сроки окупаемости инвестпроектов. Так, окупаемость проектов постройки промысловых судов по сегодняшним оценкам составляет 17–20 лет вместо запланированных при оформлении кредитных соглашений десяти лет.

Предлагается увеличить сроки действия преференциальных налоговых режимов для реализации инвестиционных проектов на территории СПВ до 20 лет. Для этого необходимо внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, увеличив сроки действия каждой меры, действующей на территории СПВ (продлить льготный режим по налогам на прибыль и имущество с 5 до 15 лет, а по социальным страховым взносам – с 10 до 20 лет).

10. В ходе налоговой реформы в рыбной отрасли, в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2022 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в главу 25-1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» для градо- и поселкообразующих предприятий, рыболовецких артелей (колхозов) временно была сохранена 85%-ная льгота при уплате сбора за пользование водными биоресурсами. После 2027 года такие предприятия лишатся данной льготы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2004 г. № 452, в перечень градо- и поселкообразующих предприятий, имеющих право претендовать на пониженную ставку по сбору,

входит всего 35 предприятий. С учетом располагаемых ими квот добычи (вылова) водных биоресурсов при действующей льготе такие предприятия в совокупности уплачивают по сбору около 290 млн рублей. После окончания срока действия льготы они будут платить 1,93 млрд рублей. Прирост составляет 1,64 млрд рублей (7% от общего объема потенциальных поступлений по сбору), однако это существенная финансовая нагрузка на данные предприятия (2/3 градо- и поселкообразующих предприятий – это субъекты МСП, преимущественно малые предприятия).

Отмечается также неблагоприятное финансовое состояние градо- и поселкообразующих предприятий, на которых также отразилась международная конъюнктура: треть указанных предприятий показали убыток в 2023 году. Резкое увеличение налоговой нагрузки лишь ослабит их финансовую устойчивость, что негативно скажется на занятости в рыбацких поселениях, которые такие предприятия обеспечивают рабочими местами.

Предлагается продлить срок действия льготы по сбору за пользование водными биоресурсами для градо- и поселкообразующих предприятий, а также для рыболовецких артелей (колхозов) до конца 2032 года, подготовив соответствующий проект поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации.

11. В соответствии со статьей 12.2 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» досмотр физических лиц, грузов и багажа, перевозимых морскими судами, проводится силами обеспечения транспортной безопасности в морском порту как объекте транспортной инфраструктуры. Такой досмотр в морском порту позволяет выявить нежелательные лица, а также предметы и вещества, запрещенных к проносу в зону транспортной безопасности.

Рыбопромысловые суда, в силу специфики своей деятельности, до 8 месяцев в году находятся в море. Экипажи судов в длительном плавании несменяемые и занимаются исключительно добычей и переработкой водных биоресурсов. Пассажиров и коммерческие грузы рыбопромысловые суда не перевозят.

Несмотря на это, в законодательстве в сфере транспортной безопасности сохраняются избыточные требования о проведении дублирующего контроля – в форме досмотров – в отношении морских судов, перевозимых ими грузов и экипажа. Избыточное требование проводить досмотры порождает дополнительные затраты рыбопромышленных предприятий на приобретение и установку технических средств в целях выявления нежелательных лиц и обнаружения запрещенных предметов и веществ для проведения фактически повторного контроля.

Предлагается исключить требование проводить досмотры, дополнительные досмотры и повторные досмотры в отношении морских судов, их экипажей и перевозимых ими грузов.

12. Дефицит кадров и их высокая текучка в отрасли обострили вопрос прохождения экипажами судов рыбопромыслового флота аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на судах в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», который не учитывает специфику рыболовства. Процедура аттестации продолжительностью 47 рабочих дней не позволяет рыбодобывающим предприятиям оперативно нанимать персонал для выхода судов в рейс и ведет к простоям флота в период путины в связи с неукomплектованностью состава экипажа.

В 2021 году Правительство России внесло в Государственную Думу подготовленный Минтрансом России законопроект 1179165-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о проведении инструктажа и проверки знаний в области обеспечения транспортной безопасности)» (федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 387-ФЗ), предусматривающий возможность замены аттестации сил транспортной безопасности инструктажем на транспортных средствах нескольких видов транспорта, в том числе на судах, используемых в целях рыболовства. Однако ко второму чтению в законопроект были внесены правки, исключающие такие послабления для судов морского и речного флота.

Предлагается инициировать повторное внесение в Государственную Думу поправок в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», заменяющий для экипажей судов рыбопромыслового флота аттестацию сил транспортной безопасности инструктажем.

13. В рамках программы инвестиционных квот с 2019 года Росрыболовство неоднократно предпринимало попытки реализовать шесть лотов по добычи вылова глубоководных видов крабов – крабов-стригунов красного и ангулятуса – каждый раз снижая начальную цену. В связи с низкой востребованностью данных лотов окончательно реализовать их удалось только в мае 2021 года после трехкратного снижения начальной цены.

В связи с неисполнением по ряду причин обязательств по реализации инвестпроекта Росрыболовство расторгло договоры по глубоководным крабам с инвесторами. После расторжения договоров Росрыболовство неоднократно объявляло аукцион для повторной реализации глубоководных крабов под инвестиционные квоты, однако все объявленные аукционы, несмотря на укрупнение лотов, были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе.

Несмотря на отсутствие заинтересованности инвесторов в таких квотах, Росрыболовство ежегодно резервирует 50% ОДУ крабов-стригунов красного и ангулятуса для использования в инвестиционных целях в рамках первого этапа программы, которые остаются не освоенными. Это ведет к нерациональному использованию ресурсов крабов-стригунов красного и ангулятуса: в 2024 году на эти цели зарезервировано порядка 6,4 тыс. тонн глубоководных крабов.

Системное неосвоение ресурса негативно сказывается на российском экспорте, поскольку глубоководный краб ввиду ограничений поставок

на внутренний рынок по содержанию мышьяка в полном объеме реализуется на внешний рынок. В результате консолидированный бюджет Российской Федерации ежегодно недополучает от экспорта глубоководных крабов порядка 4 млрд рублей в виде налогов, сборов и пошлин.

Нецелесообразность выделения глубоководных крабов под инвестквоты была признана при подготовке второго этапа программы. Ввиду этого оставшиеся 50% ОДУ осваиваются в качестве промышленных квот, выделяемых пользователям в соответствии с заключенными договорами. При этом специализирующиеся на данном специфическом промысле предприятия, имея возможность нарастить объемы вылова и экспорта, испытывают дефицит промышленных квот.

Предлагается исключить крабов-стригунов красного и ангулятуса из числа водных биологических ресурсов, распределяемых в инвестиционных целях при реализации механизма инвестиционных квот первого этапа

14. С 2021 года ужесточен контроль за иностранным участием в предприятиях рыболовства как отрасли, имеющие стратегическое значение для обороны и безопасности государства. Практика применения новых требований показала, что активное участие российских рыбодобывающих предприятий во внешнеэкономической деятельности в условиях действия неоднозначных норм расценивается ФАС России как нахождение российских предприятий под контролем иностранных инвесторов.

Вместе с тем Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в рамках нацпроекта «Устойчивая и динамичная экономика» поставлена задача по формированию сети устойчивых партнерств с иностранными государствами и создание необходимой инфраструктуры для внешнеэкономической деятельности, технологической и промышленной кооперации и освоения новых рынков. Неоднозначная практика правоприменения законодательства об иностранном участии препятствует реализации поставленной задачи.

Предлагается исключить возможность прекращения выдачи разрешений на промысел, а соответственно деятельности рыбодобывающих предприятий, только на основании заключения ФАС России без решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации или судебного решения.

15. Приказом Росрыболовства от 1 июня 2022 г. № 303 установлен порядок определения и изменения рекомендованных объемов добычи, который распространяется на все виды водных биоресурсов морских и внутренних вод, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Во внутренних водных объектах осуществляется добыча артемии на стадии цист. Данный вид водных биоресурсов отличается от всех прочих

видов сверхбыстрыми темпами освоения; возможностью популяция вырасти на несколько порядков в течение одного сезона; кратными колебаниями запасов от сезона к сезону. Эти отличия требуют как можно более оперативного изменения рекомендованных объемов добычи внутри промыслового сезона.

Вместе с тем приказ Росрыболовства от 1 июня 2022 г. № 303 не учитывает уникальных характеристик этого объекта промысла, что приводит к простоям в добыче и недоосвоению объемов рыбопромышленными предприятиями. В результате растет браконьерская нагрузка на ресурс, возникают прямые потери добывающих предприятий (0,3 млрд рублей ежегодно), сокращаются рабочие места в сельской местности, снижаются налоговые поступления и замедляется рост экспорта.

Предлагается установить специальный порядок изменения рекомендованных объемов добычи артемии на стадии цист, предусмотрев возможность запуска процедуры изменения до достижения 50% объема добычи от рекомендованного объема, что потребует подготовки проекта поправок в приказ Росрыболовства от 1 июня 2022 г. № 303.

16. России на Северном рыбохозяйственном бассейне как участнику международных соглашений в настоящее время предоставляются квоты на вылов в рамках Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству (треска, пикша, черный палтус, сайда, морские окуни, мойва Баренцева моря и сопредельных вод), Смешанной Российско-Фарерской комиссии по рыболовству (путассу, скумбрия, сельдь, глубоководные виды), НЕАФК (сельдь, скумбрия, путассу, окунь-клювач моря Ирмингера) и НАФО (треска, черный палтус, морские окуни и пр.).

Таким образом, добыча трансграничных / транзональных запасов, промысел в 200-мильных зонах иностранных государств и международных водах, установление ОДУ и национальных квот в соответствии с международными соглашениями в области рыболовства являются основными принципиальными отличиями Северного рыбохозяйственного бассейна от других бассейнов нашей страны.

Последовательная санкционная политика стран Запада, направленная на вытеснение российских рыбаков из районов традиционного промысла Северной Атлантики, Гренландского, Норвежского и Баренцева морей путем запрета на обслуживание судов в портах иностранных государств (получение снабжения, смена экипажей, выгрузка и перегрузка рыбопродукции, ремонт и т.д.), существенно усложняет работу российских рыбаков по освоению квот на добычу (вылов) водных биоресурсов, предоставленных России в районах действия международных договоров. Разрушение сложившейся логистики и ее перестройка приводят к вынужденному неисполнению обязательства по освоению не менее 70% выделенной квоты. При этом рентабельность социально-значимых объектов промысла снижается до критических значений (например, по путассу – ниже 5%).

Предлагается дополнить перечень исключений из оснований прекращения права на добычу (вылов) водных биоресурсов при добыче (вылове) водных

биоресурсов в течение двух лет подряд в объеме менее 70% квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, распределяемой лицу, осуществляющему промышленное рыболовство и (или) прибрежное рыболовство (пункт 2 части 2 статьи 13 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»), – в случае установления ограничений в отношении судов Российской Федерации по поиску, добыче (вылову) водных биоресурсов, приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной продукции в морских водах, открытом море и районах действия международных договоров, а также обслуживания в морских портах иностранных государств.

В качестве оперативной меры предлагается принять на уровне Президента и/или Правительства Российской Федерации соответствующий законодательный акт, Предлагается инициировать оперативную подготовку и принятие акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации по приостановке процессов расторжения договоров пользования водными биоресурсами в районах действия международных договоров, инициированные Росрыболовством с 2023 года.

17. В целях снижения потерь промыслового времени при доставке, выгрузке и перегрузке рыбопродукции рыбодобывающими судами предлагается создать режим наибольшего благоприятствования и доступную береговую инфраструктуру в портах Мурманской и Архангельской областей для захода и обработки (обслуживания) в них российских рыболовных судов.

18. В рамках реализации пункта 7.1 Плана мероприятий «дорожной карты» по увеличению внутреннего потребления отечественной рыбной продукции на период до 2030 года (утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушевым 31 июля 2024 г. № ДП-П11-24584) создано АНО «Агентство по продвижению российской рыбной продукции», которая начнет свою работу уже с 1 января 2025 г.

Предлагается ВАРПЭ принять системное участие в работе АНО «Агентство по продвижению российской рыбной продукции» и рекомендовать членам ВАРПЭ принять участие в этой работе.

19. Инвесторы первого этапа программы инвестиционных квот столкнулись с существенным увеличением стоимости контрактов на строительство рыбопромысловых судов (в 1,5-2 раза) уже в ходе реализации таких инвестиционных проектов.

Вместе с тем действующие меры поддержки строительства судов рыбопромыслового флота (возмещение части затрат на постройку судна, утилизационный грант, льготное кредитование) не предусматривают поддержку строительства судов в рамках программы инвестиционных квот и устанавливают

размер поддержки, недостаточный для экономической целесообразности участия рыбопромышленных предприятий.

Предлагается разработать дополнительные меры поддержки для строительства судов рыбопромыслового флота, а также инициировать внесение изменений в нормативно-правовую базу, устанавливающую размер компенсации за строительство судов рыбопромыслового флота.

20. Отмечается важность привлечения ассоциаций и предприятий рыбной отрасли при проведении органами государственной власти ревизии всех ранее заключенных Российской Федерацией международных соглашений в области рыболовства и подготовке предложений по денонсации соглашений, не отвечающим национальным интересам и предоставляющим односторонние привилегии, в том числе недружественным странам.

21. Участники Общего собрания членов ВАРПЭ выражают обеспокоенность нарастанием финансово-экономических трудностей в работе и считают весьма вероятными крупномасштабные сбои в производственной работе отрасли и ухудшение финансовой устойчивости ряда предприятий.

Участники Общего собрания членов ВАРПЭ направят в Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание обращения о неотложном принятии комплекса мер по стабилизации ситуации в отрасли и адресным мерам государственной поддержки.

22. Участники Общего собрания ВАРПЭ приняли решение подготовить обращение о рассмотрении вопросов, касающихся развития отрасли, на заседании комиссии Государственного совета Российской Федерации по направлению «Сельское хозяйство» при предварительной проработке этих вопросов с Росрыболовством.

23. Участники Общего собрания ВАРПЭ приняли решение обратиться в Росрыболовство с инициативой о проведении в первой половине 2025 года V Съезда работников рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации и создании организационного комитета по его подготовке и предложить руководителю Росрыболовства Шестакову И.В. возглавить организационный комитет.

24. Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» – этой «конституция» рыбной отрасли. За 20 лет – с момента принятия – в главный отраслевой закон более 50 раз вносились изменения. Вместе с тем на сегодняшний день эффект от внесенных поправок не проанализирован.

С учетом динамики изменения отраслевого регулирования предлагается инициировать проведение Научно-практической конференции по законодательству рыбной отрасли, в рамках которой провести анализ

поправок в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», внесенных со дня его принятия.

**Перечень нормативных правовых актов,
в которые необходимо внести изменения для реализации инициатив ВАРПЭ**

№	Предложение	Наименование НПА, требующих внесения изменений
1	Увеличить срок, на который возможно продление срока реализации инвестиционного проекта под «рыбные» инвестиционные квоты, предусмотренные статьей 29.3 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», еще на 3 года – с 1 года до 4 лет	— Постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2023 г. № 1287 «О требованиях к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов»
2	Увеличить срок действия договоров закрепления и предоставления квот добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели, заключенных в рамках первого и второго этапа программы инвестиционных квот, до 25 лет	— Часть 2 статьи 33.7 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
3	Установить возможность оперативной корректировки ОДУ в случае существенных изменений экономических факторов и/или снижения финансовых отраслевых показателей по предложениям Росрыболовства и на основе решений Ученого совета ФГБНУ «ВНИРО», предусмотрев принятие таких корректировок без проведения государственной экологической экспертизы	— Статья 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»; — Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении».
4	Ускорить принятие и вступление в силу подготовленного Минсельхозом России совместно с Росрыболовством проекта постановления,	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (ID проекта: 02/07/09-

<p>предусматривающего повышение ряда действующих коэффициентов и их дополнение новыми видами продукции, при условии внесения в него следующих изменений:</p> <p>1) освободить инвесторов от ответственности в первый год предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов по инвестиционной квоте;</p> <p>2) распространить послабление нормы в части штрафов на инвесторов, уже заключивших договоры с Росрыболовством в рамках программы инвестиционных квот, а также наделить Росрыболовство полномочиями по заключению с инвесторами соответствующих дополнительных соглашений к договорам в этой части</p>	<p>24/00150448), предусматривающий внесение изменений в следующие НПА:</p> <p>— Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2023 г. № 1853 «Об утверждении Правил предоставления сведений о соблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, указанным в части 1 статьи 29.3 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которому принадлежит на праве собственности или на основании договора финансовой аренды (договора лизинга) производственный объект, предназначенный для производства рыбной продукции и построенный на территории Российской Федерации, особого условия договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, предусмотренного пунктом 2 части 3 статьи 33.7 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», и Правил расчета объема производства рыбной продукции с учетом коэффициентов производства рыбной продукции»;</p> <p>— Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства»</p>
--	---

5	Увеличить сроки действия преференциальных налоговых режимов для реализации инвестиционных проектов на территории Свободного порта Владивосток до 20 лет. Для этого необходимо внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, увеличив сроки действия каждой меры, действующей на территории Свободного порта Владивосток (продлить льготный режим по налогам на прибыль и имущество с 5 до 15 лет, а по социальным страховым взносам – с 10 до 20 лет)	— Статья 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации
6	Продлить срок действия льготы по сбору за пользование водными биоресурсами для градо- и поселкообразующих предприятий, а также для рыболовцев артелей (колхозов) до конца 2032 года	— Часть 2 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»
7	Исключить транспортные средства морского флота из процедуры досмотра	— Статья 12.2 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»
8	Исключить аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности для членов экипажей рыбодобывающего флота	— Статья 4 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»
9	Исключить крабов-стригунов красного и ангулятуса из числа водных биологических ресурсов, распределяемых в инвестиционных целях при реализации механизма инвестиционных квот первого этапа	— Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2023 г. № 1403-р и распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р, в части исключения крабов-стригунов красного и ангулятуса из числа водных биологических ресурсов, распределяемых в инвестиционных целях при реализации механизма инвестиционных квот первого этапа

10	Исключить возможность прекращения выдачи разрешений на промысел, а соответственно деятельности рыбодобывающих предприятий, только на основании заключения ФАС, без решения Правительственной Комиссии или судебного решения	— Часть 5.11 статьи 15 Федерального закона от 29 марта 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»
11	Установить специальный порядок изменения рекомендованных объемов добычи артемии (на стадии цист) предусмотреть возможность запуска процедуры изменения до достижения 50% объема добычи этого вида водных биоресурсов от рекомендованного объема добычи на соответствующий год осуществления рыболовства	— Приказ Росрыболовства от 1 июня 2022 г. № 303 «Об организации в Федеральном агентстве по рыболовству работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 643 «О подготовке и заключении договора на пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается»
12	Дополнить перечень исключений из оснований прекращения права на добычу (вылов) водных биоресурсов при добыче (вылов) водных биоресурсов в течение двух лет подряд в объеме менее 70% квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, распределяемой лицу, осуществляющему промышленное рыболовство и (или) прибрежное рыболовство, — в случае установления ограничений в отношении судов Российской Федерации по поиску, добыче (вылову) водных биоресурсов, приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной продукции в морских водах, открытом море и районах действия международных договоров, а также обслуживания в морских портах иностранных государств.	— пункт 2 части 2 статьи 13 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»