

СПРАВКА
о нормотворческой деятельности
Минсельхоза России и Росрыболовства в 2020 году

Отраслевые регуляторы – Минсельхоз и Росрыболовство – выступили в качестве разработчиков 4 федеральных законов и 24 актов Правительства Российской Федерации, принятых в 2020 году и регулирующих вопросы рыболовства и аквакультуры. За этот год Минсельхоз России выпустил 50 приказов, Росрыболовство – 30 приказов.

По 28 проектам нормативных правовых актов проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, призванная при участии Минэкономразвития и общественности, в том числе представителей бизнеса оценить влияние на отрасль нового акта до его принятия: 2 – проекты федеральных законов, 15 – проекты постановлений Правительства Российской Федерации, 23 проекта приказов Минсельхоза России. Проекты приказов Росрыболовства, принятые в 2020 году, размещались в рамках процедуры раскрытия информации о подготовке нормативных правовых актов и не проходили оценку регулирующего воздействия.

ВАРПЭ принимает участие в общественном обсуждении по разрабатываемым Минсельхозом России и Росрыболовством отраслевым проектам нормативных правовых актов. По 15 актам ВАРПЭ была направлена позиция без замечаний. По 4 проектам нормативных правовых актов, разработанных Минсельхозом России и Росрыболовством позиция ВАРПЭ учтена разработчиком полностью, по 5 - учтена частично, по 4 актам порция ВАРПЭ не учтена при их доработке.

Неучтенными остались следующие замечания ВАРПЭ (примеры):

— *Приказ Минсельхоза России от 27.07.2020 г. № 421 «Об утверждении Устава службы на судах рыбопромыслового флота Российской Федерации»*

Устав службы на судах рыбопромыслового флота переиздавался в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины». При доработке проекта Устава разработчиком не была учтена позиция ВАРПЭ о том, что в акте не учтена установленная иерархическая система должностей на судне, присутствует расхождение в наименовании должностей членов экипажа судна, которое не соответствует установленному в российских и международных актах.

Уже в начале года в ВАРПЭ поступило обращение от рыбопромышленных компаний о необходимости проведения работы по внесению комплексных изменений в принятый Устав. По информации ВАРПЭ, аналогичное обращение с проектом изменений направлялось в адрес Росрыболовства. ВАРПЭ, в свою очередь, направило в Минсельхоз России письмо с просьбой инициировать создание межведомственной рабочей группы с участием представителей Минсельхоза России, Минюста России и Росрыболовства для выработки единых предложений по доработке Устава.

— *Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 г. № 1547 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам закрепления и предоставления доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства»*

Постановлением уточняются требования к инвестиционным объектам, реализуемым в рамках программы инвестиционных квот. Осталось неучтенным

предложение ВАРПЭ установить единый период для лиц, строящих суда и заводы, в течение которого инвестор обязуется перерабатывать на инвестобъекте не менее 70 % уловов в рамках инвестиционной квоты. Сейчас для инвесторов установлены неравные условия:

— *Приказ Минсельхоза России от 25.06.2020 г. № 345 «Об утверждении особенностей водопользования для целей аквакультуры (рыбоводства) и порядка определения особенностей создания и эксплуатации зданий, строений, сооружений для целей аквакультуры (рыбоводства)»*

Приказ содержит термины «совместное водопользование» и «обособленное водопользование», значение которых не определено в российском законодательстве и не предложено проектом, не отображены правовые последствия выбора соответствующего режима водопользования для рыбоводного хозяйства.

Правоприменение принятого приказа может привести к правовым коллизиям, способным нанести ущерб законным интересам рыбоводного хозяйства на стадии определения границ рыбоводных участков, то есть в тот момент, когда принимается решение об установлении вида водопользования.

Необходимо отметить важность соблюдения правил проведения процедуры оценки регулирующего воздействия органами власти, в то числе в части сроков проведения общественного обсуждения, своевременного размещения сводок поступивших предложений.

В соответствии с пунктом 20 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии (утв. Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1318) сводка поступивших по проекту нормативного правового акта предложений с указанием сведений об их учете размещается не позднее 20 рабочих дней со дня окончания срока проведения общественного обсуждения.

21 из 28 проектов актов, подготовленных Минсельхозом и Росрыболовством в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия, подготовлен с нарушением указанного требования.

Присутствует и ненадлежащая практика подготовки сводных отчетов к проектам нормативных правовых актов: ни по одному из актов не указаны альтернативные пути ее решения, расчетное обоснование проблемы и способа регулирования, а также международный опыт решения заявленной проблемы.

ВАРПЭ также обращает внимание на необходимость проработки расчетного и статистического обоснования нового регулирования, которые зачастую отсутствуют в сводных отчетах и пояснительных записках к разрабатываемым проектам актов. Необходимо проводить количественную оценку возможных последствий его принятия для всех ключевых групп акторов. С 2021 года в соответствии со вступившими в силу изменениями процедуры оценки регулирующего воздействия требование к ведомствам-разработчикам проводить соответствующую работу теперь закреплено в подзаконных актах.