



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Исх. № 802 от 21.05.2020 г.

Министру экономического
развития Российской Федерации

М.Г. Решетникову

Уважаемый Максим Геннадьевич!

В дополнение к предложениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по включению в общенациональный план действий (письмо от 21.05.2020 г. № 795) направляю предложения по поддержке и развитию пострадавших отраслей экономики, включая перечень секторальных мер.

Уважаемый Максим Геннадьевич, прошу Вас рассмотреть предложения «ОПОРЫ РОССИИ» при разработке общенационального плана действий.

Приложение: на 19 л.

С уважением,

Президент «ОПОРЫ РОССИИ»

А.С. Калинин

**Предложения «ОПОРЫ РОССИИ» по поддержке и развитию
пострадавших отраслей экономики, включая перечень секторальных
мер.**

1. Туризм

1. Распространить все действующие для микро и малых предприятий, ведущим деятельность по ОКВЭД 55 (гостиничный бизнес), меры поддержки на средний и крупный бизнес.
2. Снизить ставку региональных и муниципальных налогов до 0% до конца 2020 г. (прежде всего, налога на имущество и земельного налогов для всех субъектов РФ).
3. Предусмотреть отраслевые критерии отнесения гостиничного бизнеса к МСП, повысив предельное число среднесписочной численности работников для отнесения к среднему бизнесу
4. Ускорить принятие закона «о туристическом жилье», в котором обозначить четкие границы и возможности для приёма туристов в жилом фонде и принять меры по регулированию рынка краткосрочной аренды.
5. Продлить действие Концепции развития объектов дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального значения и увязать ее со Стратегией развития туристической отрасли в России до 2035 года для выработки единых подходов по придорожной инфраструктуре.

2. Строительство

1. Прямой выкуп объектов социальной и транспортной инфраструктуры у застройщиков.
2. Включение крупнейших застройщиков в регионах, соответствующих утвержденным критериям, в перечень системообразующих организаций российской экономики.
3. Поэтапное раскрытие эскроу-счетов, отмена нового механизма при реализации объектов, не превышающих 35 тыс.м².
4. Финансовая поддержка строительных компаний: отмена ограничений на привлечение «котловых кредитов» и облигационных займов, субсидирование расходов на уплату процентов, поручительства Фонда защиты прав дольщиков или корпорации Дом.РФ (либо иного уполномоченного органа).
5. Выкуп части площадей, возводимых застройщиками, как в целях формирования фонда жилья для последующего распределения среди определенных групп населения, так и в целях предоставления финансирования (с использованием обратного выкупа жилья застройщиками на этапе после ввода дома).

6. Компенсация расходов застройщика на подключение к различным сетям.

7. Предоставление налоговых каникул по всем видам налогов и арендным платежам для застройщика на инвестиционном этапе и в течение нескольких лет после ввода.

8. Направить средства компенсационных фондов СРО на поддержку затрат на уплату зарплат на предприятиях строительных компаний.

3. Потребительская кооперация

1. Отнесение к субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) хозяйственных обществ, единственными учредителями (участниками) которых являются потребительские общества или их союзы.

2. Распространение мер государственной поддержки, предусмотренных для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, на потребительские общества, осуществляющие деятельность на селе.

3. Оказание государственной поддержки организациям потребительской кооперации в выполнении ею социальной функции по обеспечению жизнедеятельности жителей в отдаленных и труднодоступных местностях.

4. Повышение действующего порога ограничения применения УСН для организаций потребительской кооперации со 100 человек до 250 человек.

4. Предложения по мерам поддержки предприятий МСП в сфере транспорта.

№	Предложение	Наименование НПА	Обоснование
1.	Снижение платы за простой порожних вагонов, невостребованных в перевозочном процессе	Федеральный закон от 10.01.2003 г. №18-ФЗ Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации	<p>В сложившихся экономических условиях отмечается значительное падение объемов грузовых перевозок, в отдельных группах товаров – на четверть. Из-за ограничительных мероприятий промышленные предприятия, грузовладельцы приостановили поставки продукции, сократился спрос продукции со стороны получателей грузов. Невостребованными оказались более сотни тысяч вагонов (полувагоны, цистерны, зерновозы и т.д.), которые простаивают на железнодорожных путях.</p> <p>За нахождение порожних вагонов на путях общего пользования одна из сторон договора несет финансовую ответственность. Штрафные санкции за простой применяются для каждого предприятия и составляют от 10 тысяч до нескольких миллионов рублей в зависимости от парка вагонов, прибывающих в адрес данного предприятия. Таким образом, данное требование создает финансовую нагрузку для всех предприятий - пользователей услуг и компаний-операторов подвижного железнодорожного состава. При этом особенно сильный негативный эффект оказывается на предприятия МСП, находящиеся в сложной ситуации по независящим от них обстоятельствам.</p>
2.	Отменить требование по оснащению тахографами транспортных средств категории М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров по городским маршрутам	часть 1 статьи 20 Федерального закона от 10.12.1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в части обязательного оснащения тахографами транспортных средств категории М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском	<p>1) Это избыточное требование, поскольку уполномоченный орган (муниципалитет) при заключении контракта (договора) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, наделен правом по составлению расписания транспортных средств, определению остановочных пунктов маршрутов, помимо этого осуществляет координацию и контроль работы перевозчиков, в том числе посредством мониторинга данных системы спутниковой навигации ГЛОНАСС.</p> <p>При этом расписание устанавливает режим работы транспортного средства</p>

		сообщении	<p>по времени, на его основании составляют расписания для водителей каждого выпуска, для очередных конечных станций маршрутов (контроль движения транспортных средств), маршрутные для пассажиров (размещены на остановочных пунктах), а также учитывается время на обеденные перерывы, перемены. Кроме того, составляются целевые расписания для работы в тяжелых погодных условиях (туман, низкая освещенность, гололедица, снегопад).</p> <p>Ввиду этого дополнительный контроль в части исполнения режима труда и отдыха водителя на городских маршрутах не целесообразен.</p> <p>2) Дополнительная финансовая нагрузка для перевозчиков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - На оснащение одного транспортного средства тахографом требуется 38 000 - 63 000 рублей; каждые 3 года необходима замена блока СКЗИ тахографа, его стоимость около 20 000 рублей; карта для каждого водителя стоимостью 3 700 рублей; - Согласно ст. 11.23 КоАП РФ «за управление транспортным средством или выпуск на линию транспортного средства без тахографа, несоблюдение норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушение режима труда и отдыха водителей» штраф будет выписан водителю в размере до 5 000 тысяч рублей; должностному лицу – до 10 000 рублей; индивидуальному предпринимателю – до 25 000 рублей; юридическому лицу - до 50 000 рублей.
3.	Возможность приостановки (уменьшения) объемов регулярных пассажирских перевозок или компенсация расходов	Федеральный закон от 13.07.2015 г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской	<p>При осуществлении перевозок по регулируемым тарифам, когда перевозчик работает за билетную выручку, и она не изымается в пользу заказчика, при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций резко снижается пассажиропоток, и перевозчик теряет существенную часть выручки без последующей ее компенсации.</p> <p>Необходимо предусмотреть право перевозчика при таких перевозках либо приостановить (уменьшить) объем выполнения работ с предварительным уведомлением уполномоченных органов либо получить соответствующую</p>

	Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	компенсацию от организатора перевозок.
--	-----------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------

5. Рыбопромышленная отрасль

№	Предложение	Наименование НПА	Обоснование
1.	Снять запрет на совершение перегрузки продукции из водных биоресурсов в территориальном море Российской Федерации в случае неблагоприятных погодных условий. Для реализации предложения необходимо внести в ГосДуму РФ повторно соответствующий проект федерального закона.	Предлагается повторно рассмотреть проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» (законопроект № 694255-7, внесен в апреле 2019 года группой членов СовФед РФ) в части дополнения части 9 указанной статьи положениями, предусматривающими перегрузку рыбной и иной продукции из уловов водных биоресурсов, а также судовых припасов, тары, орудий добычи (вылова) и членов экипажей судов рыбопромыслового флота. Минсельхоз России, в свою очередь, в письме от 15 апреля 2020 г. № ИШ-22-15/5594	<p>Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 270-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» (далее – Закон о госгранице) было исключено введенное в 2011 году положение о разрешении российским судам, в отношении которых осуществлен пограничный контроль при убытии с территории Российской Федерации, осуществлять неоднократное пересечение Государственной границы Российской Федерации и перегрузку во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, в случаях, если неблагоприятные гидрометеорологические условия не позволяют осуществлять перегрузку уловов водных биологических ресурсов, рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов за пределами территориального моря Российской Федерации. Названным федеральным законом была оставлена только возможность перегрузки в названных случаях уловов водных биоресурсов.</p> <p>Причиной данной коррекции Закона о госгранице стало изменение понятия «уловы водных биоресурсов», осуществлённое согласно пункту «а» части 1 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. N</p>

	<p>допустил возможность повторного рассмотрения указанного законопроекта Правительством Российской Федерации</p> <p>Внесение законопроекта на повторное рассмотрение также поддерживается Росрыболовством (письмо от 24.04.2020 г. №3693-ВС/У06).</p>	<p>349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов».</p> <p>Согласно пункту 10 части 1 статьи 1 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» «промышленное рыболовство – предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из этих водных биоресурсов».</p> <p>Таким образом, промышленное рыболовство подразумевает наличие на борту добывающего морского судна в качестве груза как уловов водных биоресурсов, так и произведённой из добытых водных биоресурсов рыбной и иной продукции, в связи с чем установление различающихся условий обращения с ними как с грузом является некорректным.</p> <p>Учитывая, что подавляющий объём товарного груза на добывающих морских судах составляет именно рыбная и иная продукция, выработанная из добытых водных биоресурсов (вплоть до 100 %), введённое ограничение привело к остановке сложившейся логистики по доставке из районов промысла рыбной и иной продукции, выработанной из добытых водных биоресурсов и необоснованному возрастанию расходов на осуществление такой доставки ввиду возникновения непроизводственного простоя морских судов в ожидании изменения климатических условий.</p> <p>Кроме того, невозможность перегруза рыбной и иной продукции из водных биоресурсов приводит к отказу добывающим судам в пересечении Государственной границы Российской Федерации и, как следствие вынужденному нахождению судов в штормовых районах, что создаёт риск безопасности мореплавания.</p> <p>В результате вынужденного простоя и перепробега</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			<p>рыбопромысловые суда, вызванных ожиданием прекращения штормовых условий, прибытия транспортных судов для осуществления перегруза и необходимостью следовать к месту нахождения инспектора, рыбопромышленные компании несут ежегодные финансовые издержки в размере 3,8 млрд рублей.</p>
2.	<p>Отмена устаревшего требования по прохождению российскими рыбопромысловыми судами контрольных пунктов (точек) при входе в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходе из нее, сохранив указанное требование для иностранных судов.</p>	<p>Предлагается исключить подпункт 12 из пункта 2 статьи 12.4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации». Для сохранения обязательства по прохождению контрольных пунктов иностранными судами в целях обеспечения реализации задач по защите и охране экономических и иных законных интересов Российской Федерации в исключительной экономической зоне, возложенных на Федеральную службу безопасности России, необходимо дополнить пункт 3 статьи 12.4 указанного федерального закона подпунктом «б»:</p> <p>«б) проходить контрольные пункты (точки) и соблюдать порядок их прохождения, установленные федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности по согласованию с федеральным органом</p>	<p>В соответствии с требованием статьи 12.4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» для российских рыбопромысловых судов установлено обязательное требование по прохождению контрольных пунктов (точек). Контрольный пункт (точка) – это ограниченная зона для проведения контрольно-проверочных мероприятий при следовании судов в исключительную экономическую зону Российской Федерации, а также выходе из нее инспекторами пограничных органов в рамках реализации функции, установленной пунктом 6 и пунктом 19 Административного регламента ФСБ России по осуществлению государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов, утвержденным Приказом ФСБ России от 25.12.2012 г. № 675.</p> <p>Приказом ФСБ России от 13 декабря 2019 г. № 605 «Об установлении контрольных пунктов (точек) и утверждении Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее» установлено 24 контрольных пункта (точки), из них 18 расположено в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, по 2 – в Северном и Западном рыбохозяйственных бассейнах. При этом 5 контрольных пунктов установлены исключительно для прохождения контрольно-проверочных мероприятий иностранными судами.</p> <p>В Дальневосточном, Северном и Западном рыбохозяйственных бассейнах российские рыбопромысловые суда осуществляют переход в указанные географические координаты 5780 раз в год, что приводит к непроизводительным расходам в размере свыше 177 тыс. судочасов в год (более 3,2 % общих судочасов рыбопромышленного флота). Суммарный пробег рыбопромысловых судов увеличивается на 1 млн</p>

		<p>исполнительной власти в области рыболовства и федеральным органом исполнительной власти в области обороны».</p> <p>В пункте 2 Приложения 2 и пункте 2 Приказа ФСБ России от 13 декабря 2019 г. № 605 «Об установлении контрольных пунктов (точек) и утверждении Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее» слово «российскими» исключить, а также исключить пункты 3-9. После принятия указанных изменений в законодательство, обязанность по прохождению контрольных точек останется только для иностранных судов.</p>	<p>км (более 2,2 % годового пробега рыбопромысловых судов). В целом предприятия отрасли при выполнении данного требования несут издержки потери промыслового времени в размере 11 млрд руб. ежегодно.</p> <p>При этом необходимый уровень контроля за сохранением водных биоресурсов осуществляется в российских портах и при перегрузках водных биоресурсов при обязательном присутствии инспектора ПС ФСБ России. Положения, предусмотренные частью 3 пункта 4 и пунктом 7 Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее, утвержденного Приказом ФСБ России от 13 декабря 2019 г. № 605 «Об установлении контрольных пунктов (точек) и утверждении Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее», позволяют проходить контрольные точки без проведения контрольно-проверочных мероприятий. На практике контрольно-проверочные мероприятия в контрольных пунктах (точках) сводятся к обмену информацией об их прохождении и подтверждаются информацией о текущем позиционировании судов, получаемых через отраслевую систему мониторинга на основании данных спутникового позиционирования. Это обстоятельство делает полностью нецелесообразным совершение длительных морских переходов для прохождения контрольных пунктов (точек).</p>
3.	Внедрить риск-ориентированный подход при проведении лабораторных исследований продукции из водных биоресурсов на основании данных о	Внести в Приказ Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и	В целях исключения риска распространения инфекции и для сокращения случаев контактов между людьми ВАРПЭ предлагает незамедлительно внести изменения в правоприменительную деятельность Россельхознадзора при реализации статьи 2.3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. №243-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с указанной нормой

	<p>санитарно-ветеринарной безопасности районов промысла.</p> <p>Данное предложение рассматривалось на заседании подкомиссии по КНД Правкомиссии по административной реформе 22.04.2020г., в ходе которого было принято решение о внесении в перечень актов, подлежащих «регуляторной гильотине», приказа Минсельхоза России о порядке оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме.</p>	<p>произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов» положения, предусматривающие применение при осуществлении государственного ветеринарно-санитарного контроля риск-ориентированного подхода (лабораторные исследования выборочно в отношении вида продукции из одного вида водного биоресурса из одного района промысла), а также установить предельный порог стоимости проведения лабораторных исследований.</p> <p>Необходимо также установить, что принятие решений о необходимости проведения лабораторных исследований осуществляется на основе установленных критериев и доступных для всех заинтересованных сторон данных об эпизоотическом благополучии районов промысла.</p>	<p>лабораторные исследования уловов водных биологических ресурсов не проводятся в случае, если результаты мониторинга ветеринарной безопасности районов Мирового океана и внутренних морей Российской Федерации, где производится добыча (вылов) водных биологических ресурсов, свидетельствуют о соответствии добытых (выловленных) в этих районах водных биологических ресурсов требованиям их безопасности в ветеринарном отношении. Аналогичную норму содержит пункт 3 приказа Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов».</p> <p>Россельхознадзор осуществляет соответствующий мониторинг, однако практика лабораторных исследований продукции из водных биологических ресурсов продолжается. По предварительным данным ФГБУ «НЦБРП», который занимается проведением лабораторных исследований рыбной продукции, в 2019 году было взято 8213 образцов различной продукции и проведено 40280 лабораторных исследований. За год количество лабораторных исследований возросло на 32,16 %. Расходы на лабораторные исследования составляют около 353,3 млн рублей в год, а в настоящее время практика проведения лабораторных исследований создаёт высокий риски распространения эпидемии.</p>
4.	<p>Освободить инвесторов, осуществляющих строительство рыбопромысловых судов, от обслуживания банковских гарантий и от</p>	<p>Внести соответствующие изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты</p>	<p>К концу 2025 года российские верфи должны завершить строительство 43 рыбопромысловых судов: 18 судов – для ведения промысла в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, 25 судов – в Северном рыбохозяйственном бассейне. В случае невыполнения судостроительными предприятиями сроков строительства рыбопромышленные предприятия могут быть лишены инвестиционных квот (общий объём предоставленной инвестиционной квоты – 400 тыс.</p>

<p>ответственности за соблюдение сроков строительства в случаях, если задержка исполнения графика строительства происходит по вине подрядчика.</p> <p>Соответствующее предложение направлено в адрес Минсельхоза России (письмо от 06.04.2020г. №ГЗ-24/1-349).</p>	<p>добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» и Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 633 «О требованиях к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов».</p>	<p>тонн). При этом график оплаты неукоснительно выполняется рыбопромышленными предприятиями и в настоящее время произведена оплата более 50 % от общего объема инвестиций (166 млрд рублей), при этом Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике установил, что нарушение сроков строительства рыбопромысловых судов происходит по обстоятельствам, не зависящим инвесторов.</p> <p>Помимо этого, с учётом строительства 43 рыбопромысловых судов и 26 рыбоперерабатывающих заводов различных типов и процентной ставки за предоставление банковских гарантий, колеблющейся от 1,5 % до 2,8 % в год от суммы банковской гарантии, общие расходы на обслуживание таких гарантий для инвесторов за 6 лет (максимальный ожидаемый срок до окончания реализации инвестиционных проектов) могут составить от 2 до 2,95 млрд рублей.</p> <p>В целях обеспечения условий для успешной реализации текущих инвестиционных проектов по строительству рыбопромысловых судов и береговых перерабатывающих заводов ВАПрЭ предлагает исключить требование об обязательных банковских гарантиях, обеспечивающих реализацию инвестиционного проекта в отношении договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели, заключенных до вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206, исключить требование об ответственности инвестора-рыбопромышленного предприятия за нарушение сроков реализации проектов по строительству рыбопромыслового судна в случае полного и своевременного исполнения инвестором графика оплаты.</p> <p>Указанные меры позволят снизить финансовую нагрузку предприятий и обеспечить их устойчивость в случае существенного сдвига графика строительства объекта инвестиций.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5.	<p>- субсидирование 20% стоимости строительства судов-краболовов на дальневосточных верфях,</p> <p>- внести в нормативные правовые акты, регулирующие добычу (вылов) крабов в инвестиционных целях изменения в части увеличения сроков строительства судов-краболовов с 5 до 7 лет.</p> <p>- предоставить добросовестным инвесторам не менее 50 % «запланированных» квот в качестве аванса.</p>	<p>Ускорить издание Постановления Правительства Российской Федерации. Соответствующий проект постановления Правительства РФ прошел процедуру общественного обсуждения (ID проекта 01/01/12-19/00098109).</p>	<p>Ограничительные меры по противодействию распространения коронавирусной инфекции и снижение курса рубля по отношению к доллару США и евро вместе с экономическими санкциями иностранных государств по ограничению поставок иностранных комплектующих приведут к удорожанию и увеличению сроков строительства судов-краболовов на верфях Дальневосточного федерального округа.</p> <p>Для поддержки инвестиционной активности рыбопромышленных предприятий предлагает ускорить издание Постановления Правительства Российской Федерации.</p> <p>Предлагается установить следующие условия, исполнение которых необходимо для получения поддержки: 1) более 40 % работ выполнено судовой верфью (в том числе, если судно спущено на воду, но не успевает пройти ходовые испытания до выпуска очередного приказа Росрыболовства в конце года) и / или 2) более 50 % работ профинансировано со стороны инвестора.</p> <p>Реализация данной меры позволит избежать потерь предприятиями-инвесторами от недоосвоения квот и обеспечит дополнительный доход отрасли в размере 3,3 млрд рублей ежегодно.</p>
6.	<p>Обеспечить возмещение 30 процентов фактических понесенных затрат на приобретение судового топлива при для рыбохозяйственных предприятий, осуществляющих промысел в Мировом океане.</p>	<p>Ускорить принятие проекта постановления Правительства России «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации, на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение топлива», разработанном Росрыболовством по поручению Минсельхоза России (письмо от 08.05.2020г. №4008-ВС/У09).</p>	

Список НПА, которые необходимо принять для реализации предложенных мер в рыбопромышленной отрасли

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» (законопроект № 694255-7)
2. Постановление Правительства Российской Федерации «О субсидировании 20 % стоимости строительства судов-кранов на Дальневосточных верфях»
3. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромышленного флота на верфях Дальневосточного федерального округа, предусмотренных договором о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях»
4. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям рыбохозяйственного комплекса, осуществляющим рыболовство за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации, на возмещение части прямых понесенных затрат на приобретение топлива»

Список НПА, в которые предлагается внести изменения для реализации предложенных мер в рыбопромышленной отрасли

	Наименование НПА	Предлагаемое изменение
1	Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»	Исключить пункт 12 из части 2 статьи 12.4 ФЗ; Дополнить часть третья статьи 12.4 указанного федерального закона пунктом «б»: «б) проходить контрольные пункты (точки) и соблюдать порядок их прохождения, установленные федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и федеральным органом исполнительной власти в области обороны»
2	Приказ Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов»	Внести положения, предусматривающие, что в рамках применения риск-ориентированного подхода лабораторные исследования проводятся выборочно в отношении вида продукции из одного вида водного биоресурса из одного района промысла.

3	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства»	Внести в Примерную форму договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, положения по освобождению инвесторов от ответственности при нарушении сроков реализации проектов по строительству судов не по вине заказчика
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 633 «О требованиях к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также о порядке расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов»	Исключить требование об ответственности инвестора-рыбопромышленного предприятия за нарушение сроков реализации проектов по строительству рыбопромыслового судна в случае полного и своевременного исполнения инвестором графика оплаты.

6. Индустрия безалкогольных напитков.

1) Обеспечить беспрепятственный ввоз в страну, а также перемещение внутри страны готовой продукции, сырья, ингредиентов, упаковки (соответствует п.1.12 поручения Председателя Правительства от 17.02.2020 №2182п-П13) Отдельные предприятия в составе Союза производителей безалкогольных напитков и минеральных вод (СПБН) имеют несколько производственных направлений, в связи с чем перечень групп товаров расширен.

2) Обнулить ввозные пошлины на срок 1,5 - 2 года (соответствует п.1.8 поручения Председателя Правительства от 17.02.2020 №2182п-П13). По опыту кризисов 2008 и 2014 гг. именно этот период требуется для адаптации индустрии, населения и бизнеса к новым курсам валют и экономическим реалиям. Применение данной меры поможет сдержать рост потребительских цен на товары чувствительные к их повышению, в том числе социально значимые и для питания детей раннего возраста. Ряд приведенных в приложении товаров поставляются участниками СПБН в рамках государственных контрактов в детские социальные учреждения. Указано сырье для промышленной переработки, не произрастающее на территории Российской Федерации, приведен ряд ингредиентов, без которых невозможно производить продукцию, включая продукцию для детского питания. Указанное в приложении оборудование не имеет отечественных аналогов и используются в производстве широкого перечня продукции, в том числе для питания детей раннего возраста.

3) Ввести мораторий на изменения законодательства, которые ухудшают ведение бизнеса, а также отсрочить вступление в силу отдельных нормативных документов:

- **Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1236** «О порядке и основаниях принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключении из него».

Данный акт вступил в силу с 01.01.2020 года и содержит правила принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключении из него. В настоящее время проведение процедур, предусмотренных данным актом, затруднено, от аккредитованных лиц (органов по сертификации, испытательных лабораторий) требуется изыскать дополнительные средства в условиях прекращения деятельности. С целью сокращения их издержек, а также издержек заявителей (изготовителей, импортеров, продавцов) при обязательном подтверждении соответствия, в том числе ввозимой продукции, предлагается перенести срок вступления в силу акта на 1.01.2021 года с определением статуса аккредитованных лиц, уже начавших процедуру включения в Единый реестр.

- **решение Коллегии Евразийской экономической Комиссии от 7.11.2017 года №135** «О переходных положениях технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017)».

Актом устанавливается дата окончания внедрения изготовителями, импортерами требований ТР ЕАЭС 044/2017 – 1.07.2020 года. До этой даты им необходимо завершить все мероприятия, включая получение (переоформление) документов об оценке (подтверждении) соответствия упакованной питьевой воды. В настоящее время из-за ограничений проведения испытаний, процедуры государственной регистрации, получение образцов, передача и получение документов и пр., затруднено. Кроме того, выявлены технологически невыполнимые для отрасли требования ТР ЕАЭС 044/2017. С целью сокращения издержек изготовителей, импортеров при обязательной оценке (подтверждении) соответствия, в том числе ввозимой продукции, предлагается продлить дату окончания переходных положений - 1.01.2022 года.

- **Федеральный закон от 01.03.2020 № 47-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Акт в части изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» вступает в силу с 1.05.2020 года. Актом вводятся новые требования к качеству пищевой продукции и основаниям для запрета ее обращения, расширяются виды государственного контроля в рамках которых проводятся мероприятия по признанию пищевой продукции некачественной и опасной, устанавливаются новые подзаконные акты, в том числе по экспертизе некачественной и опасной пищевой продукции, которые должны быть разработаны и утверждены органами власти (в настоящее время информация о начале их разработки и публичное обсуждение отсутствуют). С целью сокращения издержек изготовителей, импортеров и иных участников обращения пищевой продукции, предлагается перенести дату вступления в силу акта на 1.01.2021 года.

- **Постановление Правительства Российской Федерации №348 от 27 марта 2020 года «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды».** Акт вступает в силу с 7.04.2020 года. Актом устанавливаются правовые основания для проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды. Работа по проведению эксперимента основана, в том числе на эффективном взаимодействии органов государственной власти с производителями, импортерами упакованной воды, организациями оптовой и розничной торговли, организациями питания (пункт 2 Положения о проведении эксперимента...»). В условиях ограничений деятельности организаций питания, сложностей с въездом в Российскую Федерацию специалистов в сфере информационных технологий, экономической ситуации в целом, возможность полноценной подготовки предусмотренных актом мероприятий и документов, а также учета интересов участников оборота в этих вопросах, вызывает сомнения. Учитывая, что от итогов эксперимента будет зависеть целесообразность введения обязательной маркировки средствами идентификации и с целью всесторонней проработки влияния маркировки средствами идентификации на экономическое положение предприятий, предлагаем перенести вступление в силу акта на 1.01.2021 года.

- **Проект Концепции реформирования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров потребительских товаров и упаковки.** Проектом определяется порядок обращения с отходами от использования товаров, а именно обязанность производителей и импортеров товаров обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации. При этом фактически исключается возможность исполнения нормативов утилизации иными способами, кроме как посредством уплаты экологического сбора, размер которого предполагается увеличить за короткий период до 100%, что значительно увеличит финансовую нагрузку на пищевые и перерабатывающие предприятия, а также будет способствовать возможному повышению цен на товары, включенные в потребительскую корзину. Проект и его

обсуждение негативно влияют на инвестиционные планы предприятий в текущих экономических условиях. С целью снижения издержек и сохранения инвестиционной активности предпринимателей предлагается перенести рассмотрение проекта на 2021 год.

4) Ввести на период распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), упрощенный порядок подтверждения соответствия и государственной регистрации продукции. Для обеспечения бесперебойной работы по подтверждению соответствия продукции и ее государственной предлагаем:

- a. Для получения новых деклараций о соответствии разрешить предоставлять протоколы испытаний в собственной лаборатории изготовителя, в т.ч. не аккредитованных.
- b. Для получения новых свидетельств о государственной регистрации разрешить органам Роспотребнадзора, выдающим такие свидетельства, принимать протоколы из любых аккредитованных лабораторий.
- c. Предусмотреть возможность передачи заявителем протоколов и материалов для экспертизы в электронном виде.
- d. Ввести возможность получения заявителем свидетельств о государственной регистрации в электронном виде.
- e. В отношении действующих документов (деклараций о соответствии, свидетельства о государственной регистрации), срок действия которых заканчивается в период, связанный с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), продлить срок их действия на срок действия карантина или разрешить органу, который проводил оценку соответствия этой продукции, оформлять новую декларацию или свидетельство о государственной регистрации с учетом положительных результатов последней оценки или на основании ранее выданных протоколов испытаний.
- f. Включить лаборатории, аккредитованные на исследования пищевой продукции, в список предприятий, которые могут продолжать работу в условиях введения карантинных мер. При этом при работе лабораторий установить приоритетным исследования ими пищевой продукции.
- g. Для упрощения отбора и доставки образцов сырья для исследований и получения на сырье деклараций о соответствии: В отношении продукции, впервые выпускаемой в обращение, разрешить применять схемы декларирования для партии продукции. В таком случае орган по сертификации или сам заявитель может проводить отбор образцов на складе временного хранения, таможенном складе, в емкости транспортного средства, либо посредством проб и образцов, ввезенных в Российскую Федерацию с соблюдением таможенных процедур и предназначенных для проведения исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) продукции. Отбор образцов может проводиться от ранее ввезенных партий.

5) Установить процедуры пересечения границ Российской Федерации для работников критических профессий, обеспечивающих непрерывную деятельность предприятий отрасли, по примеру введенных в ряде зарубежных стран. В частности, это касается специалистов в области информационных технологий, инженерных специалистов и пр.

7. Сфера трудовой миграции

Действующее законодательство ограничивает трудовую миграции иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации. Предлагаются следующие меры государственного регулирования:

I. Совершенствование института патентов:

1) Исключение привязки срока действия каждого «вторичного» патента к сроку действия первоначально выданного патента (пункты 16 и 21 статьи 13.3 Закона о правовом положении иностранных граждан)

2) Возможности приостанавливать срок действия патента (по аналогии с положениями Указа Президента от 18.04.2020г. № 274) на период работы в другом субъекте (других субъектах) Российской Федерации по полученному в этом другом субъекте (других субъектах) патенту (патентам).

3) Разрешить иностранным гражданам обращаться с заявлением о выдаче патента в любое время в течение их пребывания в Российской Федерации (пункт 2 статьи 13.3 Закона о правовом положении иностранных граждан)

4) Разрешить иностранным гражданам обращаться с заявлением о выдаче патента вне зависимости от цели визита, указанной в миграционной карте (подпункт 3 пункта 2, подпункт 3 пункта 9 статьи 13.3 Закона о правовом положении иностранных граждан).

5) Упростить порядок оформления/переоформления патента иностранными гражданами, исключив необходимость предоставления ими документов, подтверждающих их постановку на учет по месту пребывания и текущую трудовую деятельность: ходатайство работодателя, трудовой или гражданско-правовой договор на выполнение работ/оказание услуг (подпункт 8 пункта 2, подпункты 8 и 9 пункта 9 статьи 13.3 Закона о правовом положении иностранных граждан).

6) Предусмотреть возможность временного снижения величины фиксированного авансового платежа до размера, установленного пунктом 3 статьи 227.1 Налогового Кодекса Российской Федерации в 1200 рублей.

7) Разрешить привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности без учета профессии (должности, вида деятельности) указанной в патента (пункт 16 статьи 13.3 Закона о правовом положении иностранных граждан).

8) Внедрить практику привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности до получения ими соответствующего патента в рамках заключения бизнесом с ними ученических договоров, направленных на повышение квалификации или переподготовку потенциальных работников из числа иностранных граждан.

Упрощение процедуры получения/переоформления патента позволит выявить, учесть и сопровождать в дальнейшем скрытые в настоящее время группы мигрантов, пребывающих на территории Российской Федерации и облегчит привлечение бизнесом иностранных работников в целях временной трудовой деятельности.

II. До отмены института разрешения на временное проживание в целях увеличения мобильности временно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 21.04.2020г. № ММ-П12-3825кв по вопросу оказания иностранным гражданам помощи в поиске рабочих мест и трудоустройстве разрешить иностранным гражданам, получившим разрешение на временное проживание, осуществлять трудовую деятельность за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого им разрешено временное проживание (пункт 5 статьи 13 Закона о правовом положении иностранных граждан).

III. Разрешить постановку на учет по месту пребывания иностранных работников по месту нахождения организации – работодателя вне зависимости от места фактического проживания (пункты 4 и 7 части 1 статьи 2 Закона о миграционном учете иностранных граждан).

8. IT-отрасль

1. Отсрочка до конца 2020 года уплаты налога на доходы физ.лиц (с льготным погашением в течение 3 лет).

2. Снижение (отмена) НДС для контрактов по разработке программного обеспечения и оказанию IT-услуг.

3. Грантовая поддержка через институты развития разработчиков программных решений, а также субсидирование спроса на такие решения в приоритетных областях (в частности, социальное дистанцирование, удаленная работа, учеба, досуг, онлайн-занятость, рекомендательные и коммуникативные сервисы, телемедицина).

4. Обеспечение осуществления юридически значимых действий, включая заключение договоров, с использованием облачной квалифицированной электронной подписи при удаленной идентификации и аутентификации посредством ЕСИА и Единой биометрической системы.

5. Стимулировать спрос и развитие потребления IT регуляторным образом, не сокращая закупку ИТ-решений для нужд государственного сектора.

6. Актом правительства закрепить недопущение секвестра федерального и регионального бюджетов, утвержденных на 2020 на закупку ПО из Реестра отечественного ПО Минкомсвязи, приобретения (или лизинга) вычислительной техники (серверов, планшетов, ноутбуков, смартфонов), телекоммуникационного оборудования российского производства и комплектующих к ним, а также ИТ-услуг российских производителей.

7. Снизить верхнюю планку налога на прибыль для ИТ-компаний с 20 до 12 процентов с возможностью принятия регионами решений о ее дальнейшем снижении.

8. На этапе НИОКР компенсации затрат на ФОТ компаниям, занимающимся разработкой программного обеспечения.