

**ПОЗИЦИЯ**  
**Всероссийской ассоциации рыбопромышленников**  
**по проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении Ветеринарных**  
**правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы,**  
**водных беспозвоночных и переработанной рыбной продукции из них,**  
**предназначенных для переработки или реализации на розничных рынках»**  
**(ID проекта: 02/08/05-21/00116326)**

Проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и переработанной рыбной продукции из них, предназначенных для переработки или реализации на розничных рынках» (далее – проект приказа, проект правил) разработан Минсельхозом России на смену действующим Правилам проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.

К проекту имеются следующие замечания.

1. В соответствии с пунктом 3 проекта правил ветеринарно-санитарной экспертизе (далее – ВСЭ) не подлежит рыбная продукция, прошедшая процесс сквашивания. Вместе с тем термин **«сквашивание»** отсутствует в терминологии технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (далее - ТР ЕАЭС 040/2016).

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что необходимо исключить слово «сквашивание» из пункта 3 проекта правил.**

2. В соответствии с пунктом 3 проекта правил Ветеринарно-санитарной экспертизе не подлежит рыбная продукция, прошедшая **тепловую** обработку, в то время как в Техническом регламентом ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции» под переработкой (обработкой) понимается **термическая** обработка (кроме замораживания и охлаждения), копчение, консервирование, созревание, посол, сушка, маринование, концентрирование, экстракция, экструзия или сочетание этих процессов (пункт 4 раздела 2).

**В целях приведения пункта 3 проекта правил в соответствии с ТР ЕАЭС 040/2016 Всероссийская ассоциация рыбопромышленников предлагает заменить слова «тепловую» на слова «термическую».**

3. В абзаце третьем и четвертом пункта 6 проекта Правил в качестве одной из целей назначения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции заявлено установление благополучия в ветеринарном отношении районов добычи (вылова) водных биоресурсов, а также производственных объектов происхождения рыб и иных водных животных. Вместе с тем, в соответствии с Законом Российской Федерации «О ветеринарии» от 14 мая 1993 г. № 4979-1 и приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов» результаты мониторинга благополучия районов добычи (вылова) водных биоресурсов должны служить основой для назначения экспертизы рыбной продукции.

Разработанный проект Правил предполагает перекладывание обязанности по мониторингу районов добычи (вылова) водных биоресурсов на рыбопромышленников

несмотря на то, что данное полномочие закреплено за профильным ведомством (Росрыболовством), которому ежегодно выделяются денежные средства из государственного бюджета на проведение таких исследований.

В соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314) на проведение рыбохозяйственных исследований, в том числе направленных на мониторинг водных биоресурсов (в том числе мониторинг районов промысла на безопасность в ветеринарном отношении), Росрыболовству из федерального бюджета было выделено: на 2019 г. - 5374752,7 тыс. рублей, на 2020 г. - 6568401,1 тыс. рублей, а на 2021 г. - 4217009,6 тыс. рублей.

**В связи с этим Всероссийская ассоциация рыбопромышленников полагает, что необходимо исключить абзац четвертый из пункта 6 проекта Правил.**

4. В соответствии с пунктом 7 проекта Правил ветеринарно-санитарная экспертиза назначается в отношении каждой партии рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции. Данный пункт проекта Правил содержит некорректную ссылку на Технический регламент Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011), поскольку статья 4 ТР ТС 021/2011 не содержит в себе определения (понятия) используемых терминов. Более того требования о назначении ветеринарно-санитарной экспертизы каждой партии рыбы, водных беспозвоночных животных не содержится ни в ТР ТС 021/2011, ни в Техническом регламенте Евразийского экономического союза 040/2016 «О безопасности рыбной продукции» (далее – ТР ЕАЭС 040/2016).

Вместе с тем действующими Правилами ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры (утв. Приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462) установлено, что безопасность рыбы или икры подтверждается при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы партии рыбы или икры. Партией считают определенное количество продукции одного наименования, вида обработки, одной или нескольких дат изготовления, одного изготовителя, оформленное одним документом, удостоверяющим качество и безопасность. Данные положения приказа Минсельхоза России не соответствуют наднациональному законодательству Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

**В целях приведения в соответствие проекта Правил с действующим правом ЕАЭС Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что необходимо исключить пункт 7 из проекта Правил.**

5. Пунктом 9 проекта правил предусматривается, что решение о назначении ВСЭ рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции принимается специалистом Госветслужбы в течение 1 часа (при круглосуточном режиме обеспечения деятельности и/или в течение рабочего дня) при непосредственном обращении собственника (владельца) рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции, или его уполномоченного представителя. Однако в данном положении не указываются формы обращения собственника (владельца) водных биоресурсов в Госветслужбу, что может привести к неопределенности и вызвать различное толкование данной нормы у владельцев и представителей государственного органа.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников полагает, что в пункте 9 проекта правил целесообразно раскрыть формы обращения собственника (владельца) рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции в Госветслужбу.**

6. Перечисленные в пункте 10 проекта правил показатели ВСЭ рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции (результаты испытаний) не в полной мере соответствуют показателям, регламентируемым ТР ЕАЭС 040/2016 и техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011). В частности, в правовых актах ЕАЭС отсутствует такой показатель ВСЭ как «бактериоскопия».

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников предлагает в пункте 10 проекта правил при перечислении показателей ВСЭ рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции заменить слова «бактериоскопия (микроскопия мазков-отпечатков)» на «микробиологические показатели».**

7. Пунктом 10 проекта правил предусматривается форма и порядок ведения журнала ВСЭ рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции при принятии решения о назначении ВСЭ рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции. При этом журнал ВСЭ предусматривает обязательность заполнения раздела «дата и время вылова рыбы, водных беспозвоночных и выработки рыбной продукции».

Следует полагать, что необходимость предоставления владельцем водных биоресурсов данной информации является избыточным требованием, поскольку названная информация ранее представляется владельцем в ФГИС «Меркурий» при оформлении ветеринарного сопроводительного документа, в сопровождении которого рыба, водные беспозвоночные и рыбная продукция направляется для проведения ВСЭ.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что в пункте 10 проекта правил при перечислении данных, которые указываются в журнале ВСЭ, требуется исключить формулировку «дата и время вылова рыбы, водных беспозвоночных и выработки рыбной продукции».**

8. Пункт 15 проекта Правил содержит положение, согласно которому отбор проб рыбной продукции, рыбы и водных беспозвоночных для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы осуществляется в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 31339–2006 «Рыба, нерыбные объекты и продукция из них. Правила приемки и методы отбора проб» (далее – ГОСТ 31339–2006). Однако в соответствии с пунктом 1 ГОСТа 31339–2006 стандарт распространяется на отбор проб для лабораторных исследований по показателям безопасности и не распространяется на правила приемки и методы отбора проб для паразитологических исследований рыбы и нерыбных объектов.

В то же время в пункте 15 проекта правил при указании стандартов, на основании которых проводится отбор проб рыбной продукции, рыбы и водных беспозвоночных для проведения ВСЭ, не перечислен Межгосударственный стандарт ГОСТ 31904–2012 «Продукты пищевые. Методы отбора проб для микробиологических испытаний» (далее - ГОСТ 31904–2012).

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает необходимым исключить из пункта 15 проекта Правил ссылку на ГОСТ 31339–2006 и указать ссылку на ГОСТ 31904–2012 в данном пункте проекта правил.**

9. В абзаце втором пункта 25 и пункте 29 проекта правил указана ссылка на Приложение № 3 к проекту приказа, которое включает органолептические показатели свежей рыбы (рыбы-сырца) при проведении ветеринарно-санитарной экспертизы. Однако указанные в Приложении № 3 категории свежести рыбы не регламентируются ни одним нормативным правовым актом и не имеют соответствующую методическую базу.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников предлагает исключить абзац второй пункта 25 и пункт 29 из проекта правил.**

10. В пункте 25.1 проекта правил указывается, что рыбная продукция подвергается бактериоскопии и химическим методам исследования. Вместе с тем данные методы исследования не имеют методической и нормативной базы для определения в аккредитованных лабораториях, а также не входят в перечень регламентируемых показателей по ТР ЕАЭС 040/2016.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что требуется исключить из пункта 25.1. проекта правил бактериоскопические и химические методы исследования.**

11. Пункт 27 проекта правил не содержит ссылки на методические указания «МУ 3.2.1756-03. 3.2. Профилактика паразитарных болезней. Эпидемиологический надзор за паразитарными болезнями» (далее – МУ, которые содержат нормативные требования к отбору проб для паразитологических исследований).

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников исходит из необходимости включить в пункт 27 проекта правил ссылку на МУ 3.2.1756-03.**

12. В абзаце первом пункта 30 проекта правил предусмотрено, что ВСЭ охлажденной рыбы осуществляется в порядке, установленном пунктом 28 проекта правил, то есть по правилам для живой рыбы. Установление единого порядка проведения ВСЭ для живой и свежей рыбы некорректно в силу различия их признаков.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что необходимо исключить абзац первый пункта 30 проекта правил.**

13. В пункте 31.2 проекта правил сказано, что небезопасная свежемороженая рыба имеет тусклую и побитую поверхность, покрытую слоем замерзшей грязно-серой слизи. Следует заметить, что качество свежемороженой рыбы оценивается только после размораживания и на размороженной рыбе не может быть замерзшей грязно-серой слизи.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что в пункте 31.2 следует убрать слово «замерзшей» перед словами «грязно-серой слизи».**

14. В пункте 37.2 проекта правил указано, что консистенция свежего осьминога должна быть плотной и твердой. Необходимо отметить, что консистенция мяса осьминога скорее упругая, нежели твердая (Ким Э.Н., Кучеренко Н.А., Молоткова Т.В. Особенности технологического процесса при производстве кулинарных изделий из осьминога. Дальрыбвтуз, Владивосток), в связи с чем **необходимо в пункте 37.2 проекта правил слово «твердая» заменить на слово «упругая».**

15. В пунктах 37.2 и 37.3 указано количество щупалец у осьминога и каракатицы. Такое уточнение представляется нецелесообразным, так как какое-то количество щупалец может быть механически отделено.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает, что в пункты 37.2 и 37.3 должны быть изменены путем исключения количества щупалец у осьминога (пункт 37.2) и каракатицы (пункт 37.3).**

16. В пункте 40 проекта Правил установлены требования в отношении переработанной икры, однако при этом указаны ссылки на стандарты для готовой

продукции, то есть прошедшей переработку посолом и использованием пищевых добавок.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников считает необходимым исключить из пункта 40 проекта правил данные ГОСТы.**

17. Абзац первый пункта 41 проекта правил содержит термин «порочная» в отношении икры, которая подлежит ВСЭ. Несмотря на то, что данный термин содержится и в действующих Правилах ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры (утв. приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462), он является неоднозначным и неопределенным, в связи с чем его использование без раскрытия в новом акте может привести к неоднозначному пониманию устанавливаемой нормы.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников полагает, что необходимо исключить слово «(порочная)» из абзаца первого пункта 41 проекта правил или дополнить этот пункт определением термина «порочная икра».**

18. В пункте 48 проекта правил устанавливается норма отбора экземпляров для проведения лабораторных исследований продукции в размере не менее 5 % партии рыбы или икры. Данная норма не соответствует Межгосударственному стандарту ГОСТ 31339-2006 «Рыба, нерыбные объекты и продукция из них. Правила приемки и методы отбора проб», в соответствии с которым для составления выборки из разных мест партии отбирают не более 3 % продукции по массе.

**Всероссийская ассоциация рыбопромышленников предлагает в пункте 48 слова «не менее чем 5% партии» заменить на «не более 5 % продукции по массе».**