



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

Аналитический центр при
Правительстве
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

29.08.2022 № УМ-25-26/18037

На № _____ от _____

В соответствии с пунктом 3 раздела II протокола заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 8 октября 2019 г. № 1, взамен ранее направленного письмом от 23 августа 2022 г. № УМ-25-26/17553, Минсельхоз России направляет на рассмотрение проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обеспечения соблюдения запрета на перемещение физическими лицами с территории Камчатского края воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления более 10 килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс в период проведения эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления и взаимодействия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Камчатского края и организаций в ходе проведения указанного эксперимента, об определении уполномоченных федеральных органов исполнительной власти», разработанный в целях реализации статьи 5 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 254-ФЗ «О проведении на территории Камчатского края эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления».

Приложение: на 11 л.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Макеева Д.Г.
(495) 607-67-72

Сертификат: 2EB91F73A649ED2A244CB7D2BF97BBAB9370E7E8
Владелец: Увайдов Максим Иосифович
Действителен: с 07.12.2021 до 07.03.2023

М.И. Увайдов

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «_____» _____ г. № _____

МОСКВА

Об утверждении Правил обеспечения соблюдения запрета на перемещение физическими лицами с территории Камчатского края воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непрямошленного изготовления более 10 килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс в период проведения эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непрямошленного изготовления и взаимодействия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Камчатского края и организаций в период проведения указанного эксперимента, об определении уполномоченных федеральных органов исполнительной власти

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 254-ФЗ «О проведении на территории Камчатского края эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непрямошленного изготовления» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Правила обеспечения соблюдения запрета на перемещение физическими лицами с территории Камчатского края воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непрямошленного изготовления более 10

килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс в период проведения эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления и взаимодействия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Камчатского края и организаций в период проведения указанного эксперимента.

2. Определить Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению соблюдения запрета на перемещение физическими лицами с территории Камчатского края воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления более 10 килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс в период проведения эксперимента, указанного в пункте 1 настоящего постановления.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 ноября 2022 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2EB91F73A649ED2A244CB7D2BF97BBA9370E7E8
Владелец: Увайдов Максим Иосифович
Действителен: с 07.12.2021 до 07.03.2023

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от №

Правила обеспечения соблюдения запрета на перемещение физическими лицами с территории Камчатского края воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления более 10 килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс в период проведения эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления и взаимодействия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Камчатского края и организаций в период проведения указанного эксперимента

1. Настоящие Правила устанавливают порядок обеспечения соблюдения запрета на перемещение физическими лицами с территории Камчатского края воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления более 10 килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс (далее – запрет) в период проведения эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления (далее – эксперимент), а также порядок взаимодействия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Камчатского края и организаций в период проведения указанного эксперимента (далее – порядок).

2. Мероприятия по обеспечению соблюдения запрета проводятся сотрудниками территориального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, осуществляющего деятельность на территории Камчатского края (далее – территориальное управление Россельхознадзора), с привлечением сотрудников акционерного общества «Международный аэропорт Петропавловск-Камчатский (Елизово)» (далее – сотрудники аэропорта, аэропорт соответственно) и сотрудников авиационных предприятий, выполняющих рейсы из аэропорта (далее – авиакомпания).

3. Обследование багажа и (или) ручной клади физических лиц на наличие икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления в объеме более 10 килограммов (далее – обследование на

наличие предмета запрета) осуществляется сотрудниками территориального управления Россельхознадзора совместно с сотрудниками аэропорта в зонах транспортной безопасности аэропорта.

4. Багаж и (или) ручная кладь физических лиц в зонах входного контроля аэропорта в процессе досмотра подлежат маркировке сотрудниками территориального управления Россельхознадзора наклейками, формат которых разрабатывается и утверждается аэропортом по согласованию с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Багаж и (или) ручная кладь физических лиц, содержащие предметы, которые по визуальной оценке проекционного изображения досмотрового оборудования можно отнести к икре лососевых видов рыб (красную икру) в объеме более 10 килограммов (далее – возможный предмет запрета), маркируются наклейками красного цвета.

Багаж и (или) ручная кладь физических лиц, содержащие предметы, которые по визуальной оценке проекционного изображения досмотрового оборудования можно отнести к икре лососевых видов рыб (красную икру) в объеме менее 10 килограммов, маркируются наклейками желтого цвета.

Багаж и (или) ручная кладь физических лиц, не содержащие предметы, которые по визуальной оценке проекционного изображения досмотрового оборудования можно отнести к икре лососевых видов рыб (красную икру), маркируются наклейками зеленого цвета.

5. Физические лица, чей багаж и (или) ручная кладь промаркированы наклейками красного цвета, либо с двумя и более местами багажа и (или) ручной клади, промаркированными наклейками желтого цвета, уведомляются сотрудниками территориального управления Россельхознадзора о необходимости осуществления в отношении них обследования на наличие предмета запрета в целях идентификации и взвешивания возможного предмета запрета.

6. Сотрудниками территориального управления Россельхознадзора в ходе обследования на наличие предмета запрета осуществляется идентификация и взвешивание возможного предмета запрета.

Идентификация возможного предмета запрета проводится методами, определенными техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 162.

Определение веса возможного предмета запрета осуществляется без учета веса тары при помощи оборудования для взвешивания, прошедшего метрологическую поверку.

7. По итогам идентификации возможного предмета запрета, как икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления в объеме более 10 килограммов (далее – предмет запрета), сотрудники территориального управления Россельхознадзора информируют физическое лицо, владельца багажа и (или) ручной клади, о запрете к перевозке воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади предметов и веществ,

воздушная перевозка которых запрещена законодательством Российской Федерации.

8. По результатам обследования сотрудники территориального управления Россельхознадзора, проводившие идентификацию, составляют акт обследования багажа и (или) ручной клади на наличие предмета запрета (далее – акт), с указанием сведений о соблюдении или несоблюдении запрета. Форма акта определяется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

9. Акт подписывается в трех экземплярах сотрудником территориального управления Россельхознадзора, проводившим идентификацию возможного предмета запрета и физическим лицом, владельцем багажа и (или) ручной клади, в которых обнаружен возможный предмет запрета.

Акт передается физическому лицу, владельцу багажа и (или) ручной клади, в которых обнаружен возможный предмет запрета, и сотрудникам, осуществляющим регистрацию на рейс, которым летит указанное физическое лицо, на стойку регистрации. Акт, переданный сотрудникам, осуществляющим регистрацию на рейс, которым летит указанное физическое лицо, хранится на стойке регистрации до окончания регистрации на указанный в акте рейс.

Один экземпляр акта остается у сотрудников территориального управления Россельхознадзора и хранится территориальным управлением Россельхознадзора до окончания эксперимента.

10. При отказе физического лица от подписания акта сотрудником территориального управления Россельхознадзора, составившим акт, делается соответствующая запись в акте.

11. Осуществление идентификации и взвешивания возможного предмета запрета, а также составление актов и их передача не может превышать 30 минут с начала осуществления обследования на наличие предмета запрета.

12. Не принимаются к регистрации и не допускаются авиакомпанией к перевозке багаж и (или) ручная кладь:

- маркированные наклейкой красного цвета без акта территориального управления Россельхознадзора, в котором указано о соблюдении запрета;

- не имеющие маркировку наклейкой красного, желтого или зеленого цвета;

- маркированные поврежденными наклейками красного, желтого или зеленого цвета;

- маркированные желтыми наклейками в расчете на два и более мест багажа и (или) ручной клади физического лица.

13. Багаж и (или) ручная кладь, маркированные наклейками желтого и зеленого цвета, принимаются к регистрации и допускаются авиакомпанией к перевозке без акта территориального управления Россельхознадзора.

14. Администрацией аэропорта предоставляются места для осуществления деятельности сотрудников территориального управления Россельхознадзора, предусмотренной настоящим порядком.

Правительство Камчатского края предоставляет в пользование сотрудникам территориального управления Россельхознадзора оборудование, необходимое для осуществления ими деятельности, установленной настоящим порядком.

15. Взаимодействие территориального управления Россельхознадзора, аэропорта и авиакомпаний с Правительством Камчатского края осуществляется на основании заключенного между ними соглашения.

16. Территориальное управление Россельхознадзора в период проведения эксперимента ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляет в Правительство Камчатского края информацию о ходе эксперимента, содержащую сведения о количестве выявленных за отчетный период случаев нарушения запрета.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2EB91F73A649ED2A244CB7D2BF97BBAB9370E7E8
Владелец: Увайдов Максим Иосифович
Действителен: с 07.12.2021 до 07.03.2023

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Правил обеспечения соблюдения запрета на
перемещение физическими лицами с территории Камчатского края
воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры
лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления
более 10 килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс
в период проведения эксперимента по внедрению дополнительных
механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры
лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления
и взаимодействия уполномоченных федеральных органов
исполнительной власти, органов государственной власти Камчатского
края и организаций в период проведения указанного эксперимента, об
определении уполномоченных федеральных органов исполнительной
власти»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обеспечения соблюдения запрета на перемещение физическими лицами с территории Камчатского края воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления более 10 килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс в период проведения эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления и взаимодействия уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Камчатского края и организаций в период проведения указанного эксперимента, об определении уполномоченных федеральных органов исполнительной власти» (далее – Проект акта) разработан в целях реализации статьи 5 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 254-ФЗ «О проведении на территории Камчатского края эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления» (далее – Закон).

Проектом акта предполагается установить порядок обеспечения соблюдения запрета на перемещение физическими лицами с территории Камчатского края воздушным транспортом в багаже и (или) ручной клади икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления более 10 килограммов в расчете на одно физическое лицо за один рейс (далее – запрет) в период проведения эксперимента по внедрению дополнительных механизмов регулирования внутренних воздушных

перевозок икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления (далее – эксперимент), определить соответствующих уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, а также порядок их взаимодействия с органами государственной власти Камчатского края и организациями в ходе проведения указанного эксперимента.

В целях обеспечения соблюдения запрета планируется организация мероприятий на территории аэропорта в ходе которых сотрудники территориального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, осуществляющего деятельность на территории Камчатского края (далее – территориальное управление Россельхознадзора), и сотрудники службы авиационной безопасности акционерного общества «Международный аэропорт Петропавловск-Камчатский (Елизово)», осуществляющих досмотр багажа и (или) ручной клади в зонах входного контроля (далее – сотрудники службы авиационной безопасности, аэропорт соответственно), проводят проверку багажа и (или) ручной клади физических лиц на наличие в нем икры лососевых видов рыб (красной икры) непромышленного изготовления в объеме более 10 килограммов (далее – проверка на наличие предмета запрета, предмет запрета соответственно).

В ходе проверки на наличие предмета запрета сотрудники авиационной безопасности аэропорта с использованием технических и специальных средств выявляют предметы, которые при визуальной оценке могут быть отнесены к икре лососевых видов рыб (красной икре) (далее – возможный предмет запрета). В зависимости от наличия или отсутствия возможного предмета запрета багаж и (или) ручная кладь физических лиц подлежат маркировке сотрудниками аэропорта наклейками разного цвета (красный цвет – обнаружен возможный предмет запрета, желтый – обнаружен возможный предмет запрета весом менее 10 кг, зеленый – отсутствует предмет запрета).

Необходимо отметить, что выявление такого багажа и (или) ручной клади без использования технических и специальных средств, а также без специалистов, способных использовать такие средства, сотрудниками территориального управления Россельхознадзора трудноосуществимо.

В целях однозначного отнесения возможного предмета запрета к предмету запрета багаж и (или) ручная кладь, промаркированные наклейками красного цвета, проверяются сотрудниками территориального управления Россельхознадзора для идентификации и взвешивания возможного предмета запрета.

По результатам проверки сотрудники территориального управления Россельхознадзора, проводившие идентификацию, составляют акт проверки багажа и (или) ручной клади на наличие предмета запрета (далее – акт), с указанием сведений о соблюдении или несоблюдении запрета.

Учитывая, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие коммерческие воздушные перевозки, обслуживание пассажиров, при выполнении воздушных перевозок обязаны соблюдать запрет на перевозку воздушным транспортом в качестве багажа предметов и веществ, воздушная перевозка которых в качестве багажа запрещена законодательством Российской Федерации (пункт 140 Общих правил воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов и требований к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей, утвержденных приказом Минтранса России от 28 июля 2007 г. № 82), багаж и (или) ручная кладь, маркированные наклейками красного цвета, не принимаются к регистрации и не допускаются к перевозке авиакомпанией без акта территориального управления Россельхознадзора, в котором указано о соблюдении запрета.

При этом важно отметить, что устранение выявленных несоответствий осуществляется физическим лицом самостоятельно. Объем икры, превышающий допустимые 10 килограмм, сотрудниками проводившими проверку на предмет запрета или не допустившими багаж и (или) ручную кладь к регистрации, не изымается.

Также стоит отметить, что предложенный способ разделения потока пассажиров путем маркирования багажа и (или) ручной клади сотрудниками аэропорта на этапе досмотра в зонах входного контроля аэропорта призван оптимизировать весь процесс осуществления проверки на предмет осуществления запрета.

Указанный метод позволит определить и исключить из общего числа пассажиров не имеющих в своем багаже и (или) ручной клади предмета запрета, что способствует уменьшению общего времени проверки багажа и (или) ручной клади сотрудниками территориального управления Россельхознадзора, а также уменьшит риск возникновения очередей во время проведения процедуры проверки.

Кроме того, наличие наклейки красного цвета на багаже и (или) ручной клади поможет сотрудникам авиакомпаний, принимающим пассажиров к регистрации, идентифицировать багаж и (или) ручную кладь как содержащие предмет запрета и не допустить их к перевозке багажа в

случае отсутствия акта территориального управления Россельхознадзора, в котором указано о соблюдении запрета.

Предполагаемый срок вступления в силу Проекта акта соответствует сроку вступления в силу Закона.

Установление указанного срока вступления постановления Правительства Российской Федерации обусловлено следующим.

Закон, в целях реализации которого разработан Проект акта, вступает в силу с 1 ноября 2022 г. Предложенный срок вступления в силу Проекта акта позволит восполнить возникающий с 1 ноября 2022 г. правовой вакуум по вопросу организации порядка обеспечения запрета.

Предлагаемый срок вступления в силу Проекта акта соответствует пункту 3 раздела III Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 25 мая 2021 г. №ДГ-П14-27пр (далее – Протокол). Указанным пунктом Протокола предусмотрено, что в случае если для реализации федерального закона требуется издание подзаконных нормативных правовых актов и при этом данный федеральный закон вступает в силу в сроки, отличные от предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», то такие акты вступают в силу в сроки, отличные от предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», поскольку их отсутствие приведет к недостатку правового регулирования соответствующих отношений и может породить более существенные негативные последствия как для самих регулируемых правоотношений, так и для прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В Проекте акта отсутствуют требования, соблюдение которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования). Проект акта не содержит норм, касающихся вида разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий

их несоблюдения.

Проектом постановления устанавливаются обязательные требования в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и он регулирует отношения, установленные пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 .

Принятие постановления Правительства Российской Федерации не окажет влияния на доходы или расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект акта соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 2EB91F73A649ED2A244CB7D2BF97BBAB9370E7E8
Владелец: Увайдов Максим Иосифович
Действителен: с 07.12.2021 до 07.03.2023