



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail harbour@fishcom.ru
<http://fish.gov.ru>

22.08.2018 № 1541-НГ/1969

На № _____ от _____

Некоммерческая организация «ВАРПЭ»

Вх. № 857 от «18» 08 20 18 г.

Президенту НО «Всероссийская
ассоциация рыбохозяйственных
предприятий, предпринимателей
и экспортеров»
Г.С. Звереву

Уважаемый Герман Станиславович!

Федеральное агентство по рыболовству в соответствии с письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 24 июля 2018 г. №А26-09-79147111 рассмотрело обращение НО «ВАРПЭ» от 16 июля 2018 г. и сообщает.

Росрыболовством в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева и заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева был проработан вопрос о возможности реализации 50% квот добычи (вылова) краба посредством введения нового вида квоты — аукционной квоты с инвестиционными обязательствами.

Введение нового вида квоты не способно нарушить или заменить «исторический принцип» распределения долей квот на добычу (вылов) водных биоресурсов, затрагивая распределение лишь 50% объема допустимого улова крабов за исключением долей квот, приобретенных по результатам аукционов 2009-2017 годов. Возможный объем реализации квот добычи (вылова) краба посредством аукциона в абсолютном выражении не превысит 40 тысяч тонн (из расчета установленного на 2018 год объема общедопустимого улова по всем ОДУемым видам краба), что составляет

порядка 10% совокупного распределенного ОДУ всех видов водных биологических ресурсов в Российской Федерации.

Состояние отечественной рыбохозяйственной отрасли на сегодняшний день можно охарактеризовать устойчивым. Однако, темпы роста основных отраслевых показателей не соответствуют ожиданиям руководства страны, главным образом в части темпов роста национального ВВП. Уровень налоговой отдачи отрасли, по данным Федеральной налоговой службы, является одним из самых низких среди ресурсных отраслей экономики, составив по итогам 2017 года лишь 8% от валового оборота. При этом среднеотраслевая рентабельность находится на уровне 50%. Отрасль в значительной части является экспортно-ориентированной, что обеспечивает поступление сверхдоходов при ослаблении курса национальной валюты. Структура производства существенно не изменяется в течение последних 10 лет, что говорит о минимальных инвестициях в качественные перерабатывающие мощности.

Средний возраст рыбопромыслового флота приближается к критическому уровню в 30 лет. Строительство новых судов на территории Российской Федерации в существенном объеме в период действия исторического цикла закрепления 2008-2017г. не осуществлялось, а обновление флота осуществляется за счет приобретения бывших в эксплуатации судов зарубежной постройки. Исторические инвестиции в отрасль, без учета средств, направленных в течение последних нескольких лет на строительство высокотехнологичных новых судов и береговых заводов в рамках механизма инвестиционных квот, главным образом включают в себя затраты на ремонт действующего флота, приобретения бывшего в употреблении флота, акций и долей участия в других предприятиях, ценных бумаг и непрофильных активов, а также участия в аукционах по приобретению долей квот добычи (вылова) ВБР.

В ответ на запрос Росрыболовства от 03.08.2018г. в адрес 14 крупнейших предприятий - добытчиков краба (закреплено порядка 50% квот)

о предоставлении детальной финансово-экономической информации, в том числе о характере и назначении исторических инвестиций, к настоящему времени были получены ответы только от 2 предприятий. Полученные данные подтверждают вышеперечисленные тезисы.

Росрыболовством не подтверждается оценка НО «ВАРПЭ» о наличии у действующих пользователей квот краба финансовых ограничений для участия в аукционах. Указанные пользователи могут располагать или создать существенные запасы ликвидности, в том числе за счет привлечения внешнего кредитования под залог долей и акций предприятий (фактически под залог оставшихся закрепленными 50% квот), реализации непрофильных активов и средств учредителей, накопленных за прошедшие 10 лет освоения закрепленных за ними квот, ввиду сложившейся сверхрентабельности в сегменте добычи крабов.

Упомянутое как перераспределение рынка краба, реализация 50% долей квот посредством аукциона способно оказать положительные эффекты по целому ряду направлений:

- интенсификация профильных инвестиций в строительство высокопроизводительного, экономически эффективного флота на территории Российской Федерации;
- сокращение фактов браконьерства за счет укрупнения отрасли, посредством реализации на аукционе крупных лотов (до 1000 тонн);
- повышение экономической отдачи за счет исключения выбросов бракованных уловов за борт и их судовой переработки;
- повышение безопасности мореплавания и улучшения условий жизни и труда экипажей.

В части несвоевременного принятия Постановления в части распределения квот краба на инвестиционные цели Росрыболовство сообщает.

В 2017 году Росрыболовством были разработаны и внесены на межведомственное согласование предложения к проекту Постановления

в части установления порядка предоставления и закрепления квот добычи (вылова) крабов в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах на инвестиционные цели. В ответ на указанные предложения, ассоциацией добытчиков краба Дальнего Востока, ассоциацией краболовов Севера, НО «ВАРПЭ» были направлены предложения об исключении крабов из перечня инвестиционных квот и/или отсрочке внесения краба в указанный законопроект, о чем свидетельствуют официальные письма. Ассоциацией добытчиков краба Дальнего Востока, объединяющая более 50% крабодобывающих предприятий региона, была представлена позиция о нецелесообразности обновления краболовного флота посредством механизма инвестиционных квот. Таким образом, ввиду существенных разногласий с отраслевой общественностью, механизм распределения инвестиционных квот краба не был реализован.

В части информации об отсутствии государственных субсидий для рыболовной отрасли Росрыболовство сообщает следующее.

Государство, в лице Росрыболовства в настоящее время не осуществляет прямых денежных субсидий в адрес частных лиц и предприятий для целей развития рыболовства. Однако, в настоящее время предприятиями отрасли активно используются существенные льготы в части налогообложения. Преобладающим большинством предприятий отрасли уже многие годы используется льготный режим налогообложения (ЕСХН). В части сбора за пользование ВБР уже более чем 5 лет не пересматриваются ставки сбора за пользование ВБР, к тому же уменьшаемые на 85% от номинала с учетом действующей льготы. При этом сами базовые ставки, исчисляемые в рублях на тонну ВБР, не подлежат индексации и не коррелируют с ростом доходов, в том числе от благоприятных курсовых разниц.

Для поддержки профильных инвестиций, в том числе и в рыбную отрасль, практически во всех прибрежных рыболовных регионах страны созданы специальные зоны – территории опережающего развития

или аналогичные им, что подразумевает существенный пакет льгот по уплате налогов и сборов на период до 10 лет. С учетом вышесказанного Росрыболовство считает некорректным Ваше суждение о недостаточной поддержке отрасли со стороны государства.

В части оценки рисков кредитования и роста просроченной задолженности в результате проведения аукционов Росрыболовство сообщает следующее.

Росрыболовством, в рамках имеющихся компетенций был проведен финансово-экономический анализ нескольких системообразующих предприятий отрасли (ОАО «Архангельский траловый флот» с учетом крабовых активов ГК «СЗРК», РК им. В.И. Ленина, ООО «Русская рыбопромышленная компания»), за которыми закреплены доли добычи краба и которые реализуют в настоящее время крупномасштабные проекты в рамках механизма инвестиционных квот. Целью анализа явилось подтверждение отсутствия кассовых разрывов, признаков банкротства предприятия в целом и/или срыва реализуемых инвестпроектов в прогнозном периоде (2019-2034гг.). В качестве инструмента анализа был построен прогнозный денежный поток и осуществлено его стресс-тестирование, в сценарии изъятия половины объема закрепленного за пользователем краба. На основе исторических данных (подтвержденных формами бухгалтерской отчетности за 2015-2017г.), были спрогнозированы денежные потоки, учитывающие операционную деятельность от освоения квот, возможные профильные инвестиции в обновление и обслуживание флота, а также обслуживание имеющихся на балансе на конец 2017 года кредитов и займов.

Результаты анализа показали высокий уровень финансовой устойчивости рассматриваемых предприятий в случае распределения 50% объема допустимого улова крабов посредством введения нового вида квоты – аукционной квоты краба. Свободный денежный поток от освоения оставшейся части квот в прогнозном периоде позволяет предприятиям

осуществлять намеченные инвестиции, в том числе по проектам, отобранным в рамках механизма распределения инвестиционных квот. Для участия в новых аукционах указанные предприятия могут привлекать заемные средства под залог имеющихся активов, в том числе долей и акций уставного (акционерного) капитала. Таким образом, Росрыболовство не подтверждает заявление о невозможности реализации всех инвестиционных программ по обновлению флота.

Относительно высказываний о снижении инвестиционной активности в рыбном хозяйстве (в частности потери ОСК заказов на 200 млрд. рублей) сообщаем, что аукцион по реализации квот краба предлагается дополнить инвестиционными обязательствами по строительству судов рыбопромыслового флота на российских верфях из расчета 1 судно на 1 приобретенный лот (в абсолютном объеме - до 1000 тонн). По оценкам Росрыболовства в сегменте добычи краба может быть построено не менее 35 современных среднетоннажных судна общей стоимостью порядка 40 млрд. рублей.

Строительство нового судостроительного завода «Пелла» на Дальнем Востоке с высокой вероятностью будет реализовано ввиду потребности в строительстве не менее 30 краболовных судов для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна в рамках аукционных обязательств и иных инициатив федеральных органов исполнительной власти по стимулированию строительства рыбопромыслового флота на Дальнем Востоке.

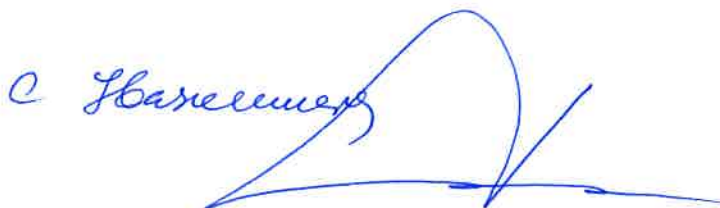
Отказ от строительства по действующим и согласованным контрактам в рамках инвестиционных квот судов на российских верфях не имеет ничего общего с реальной ситуацией. В случае отказа от участия в механизме инвестиционных квот части прошедших отбор проектов (не более 4 единиц флота, заявленных ОАО «АТФ»), Федеральное агентство по рыболовству вправе аннулировать соответствующие инвестиционные договоры, а также истребовать действующие банковские гарантии на существенные для инвестора суммы. Высвободившийся объем ликвидных инвестквот будет

востребован рынком, о чем свидетельствует имевшее место превышение спроса на квоту со стороны потенциальных инвесторов над доступным объемом квоты в ходе первой заявительной кампании 2017 года.

Вынуждены констатировать, что объявленные предприятиями отрасли планы по строительству нескольких серий краболовных судов (более 10 единиц), по данным Росрыболовства, к настоящему моменту ограничились началом строительства лишь по одному судну (заказчик - ООО «Антей»). Информация по замороженному незавершенному строительству судов-краболовов и/или разорванным договорам, по которым уже начато соответствующее строительство, не подтверждается.

В части публичных высказываний по вопросу аукционов ведущих экономистов, следует отметить отсутствие в данных высказываниях всесторонней, беспристрастной и аналитически выверенной оценки возможных положительных и отрицательных эффектов от аукционов, а также:

- ссылки на не подтвержденные многомиллиардные инвестиционные программы действующих пользователей квот добычи краба (при отсутствии аналогичных сумм в ретроспективном анализе);
- субъективные прогнозы долгосрочного сокращения ОДУ крабов (более 30% от текущего уровня ОДУ), не находящие подтверждения у отраслевой науки;
- крайне консервативные оценки роста цен на продукцию из крабов на глобальных рынках;
- проведение поверхностных аналогий с аукционами 2001-2003гг., не вдаваясь в имевшие место существенные различия в экономической конъюнктуре и параметрах аукционов.



П.С. Савчук