



СТОИМОСТЬ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ: КАК ОЦЕНИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИЗНЕСОМ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОГО РЕСУРСА?

Санкт-Петербург, 11 июля 2019 г.

Материалы к докладу «Регуляторные требования в рыбной отрасли: что отправить на гильотину?» (извлечение из исследования НИУ ВШЭ «Анализ воздействия регулирования рыбопромышленной отрасли в РФ» по заказу ВАРПЭ, 2018)

Цыганков Даниил Борисович, директор Центра ОРВ
НИУ «Высшая школа экономики», канд. социол. наук

Компоненты исследования НИУ ВШЭ

(август – декабрь 2018 г.)



**Блок «Анализ нормативных правовых актов,
регулирующих рыбопромышленную отрасль»**

Допущения при анализе НПА, регулирующих отрасль

«ОБРЕМЕНЕНИЕ»



- норма, устанавливающая необходимость дополнительных (по сравнению с возможными и разумными с точки зрения обеспечения производственного процесса) требований к оборудованию, процессам и т.д.*

«БЛАНКЕТНАЯ НОРМА»



- ссылается на иные нормативные правовые документы (в части требований), а также нормы, дающие право органам государственной власти на установление требований подзаконным актом.

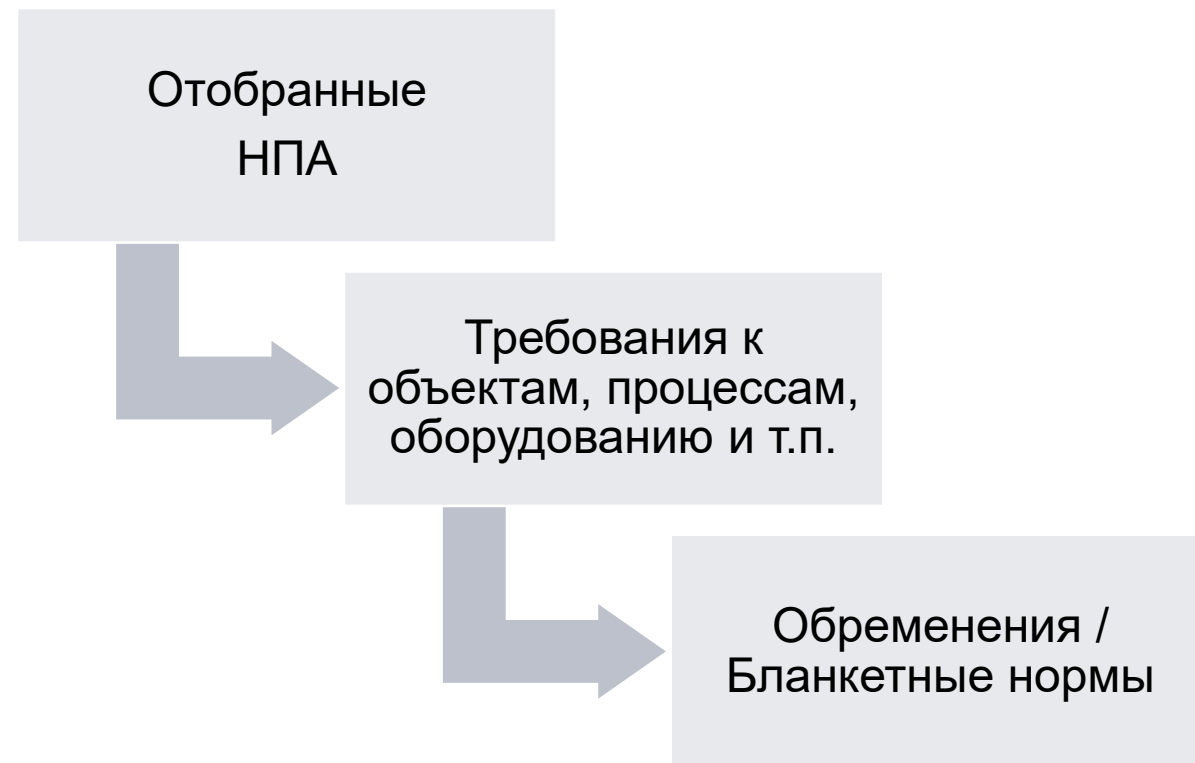
* Не считались обременением нормы, отражающие разумную необходимость оборудования или процессов для рыбопромышленного производства.

Отбор анализируемых НПА и порядок проведения анализа

КРИТЕРИИ ОТБОРА

- Предъявляемые актом **требования обязательны** при осуществлении государственного контроля и надзора;
- Акт включает нормы, которые **потенциально содержат обременения** для предприятий рыбопромышленной отрасли.

ПОРЯДОК



Обобщение результатов проведенного анализа

66

НПА отобрано
и проанализировано,
из них в



55

содержатся
обременения

суммарно обнаружено

~550 

обременений

16%



обременений касаются
транспортной
безопасности

В среднем обременений
на один НПА

 10:1

Выявленные обременения по направлениям

Направления регулирования	Число потенциальных обременений
Регулирование различных рыболовных бассейнов, а также распределения рыбопромысловых участков	64
Регулирование распределения квот, а также получения (передачи) прав пользования ВБР	67
Ветеринарный контроль и надзор (федеральный уровень)	29
Требования к персоналу	23
Транспортная безопасность	90
Доставка и перегрузка уловов, выход в море и вход в порт	59
Пожарная безопасность	214
Охрана окружающей среды	4

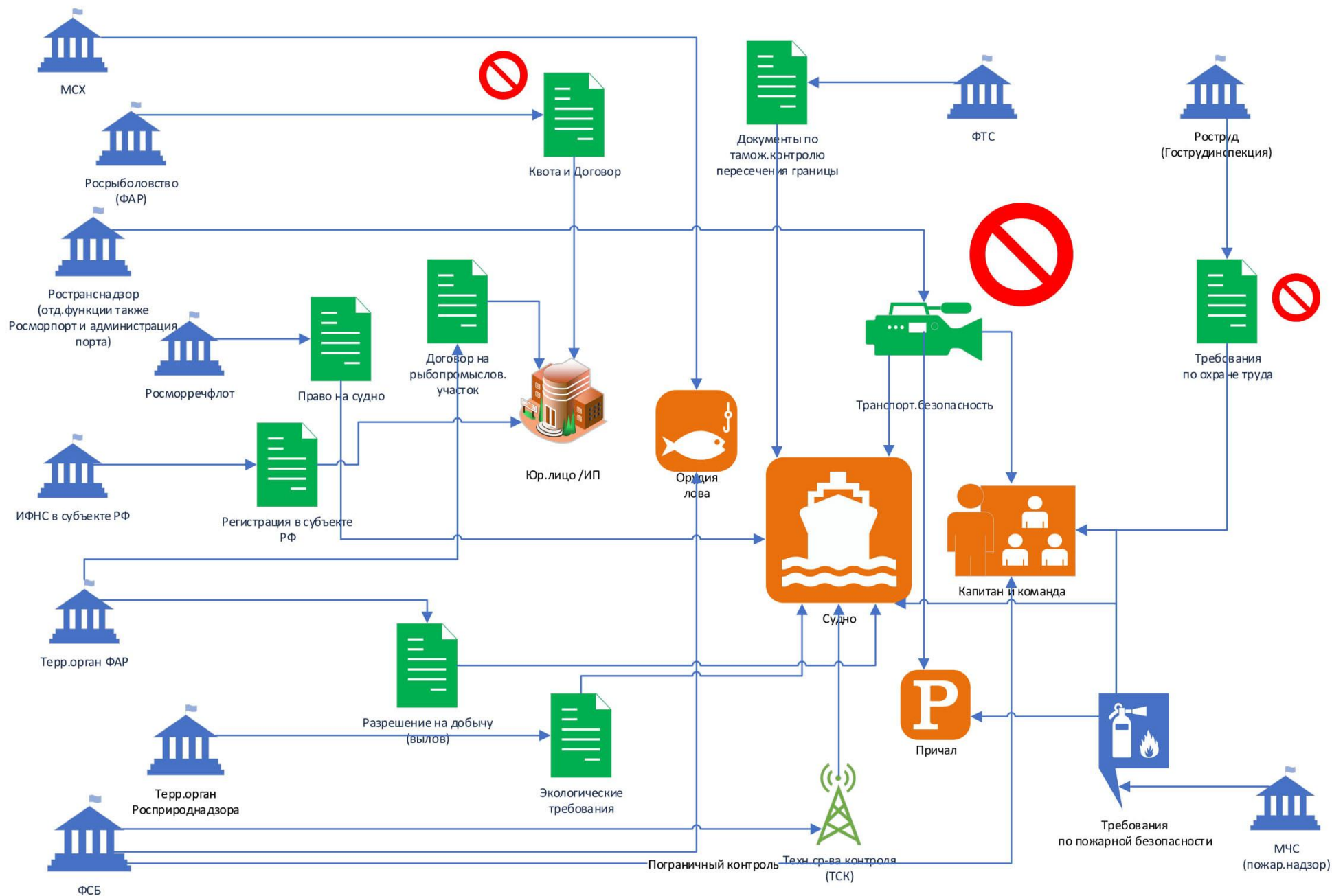
Выявленные обременения по отдельным НПА (на ноябрь 2018 г.)

Наименование нормативно-правового акта	Число потенциальных обременений
«Правила пожарной безопасности на судах флота рыбной промышленности СССР и рыболовческих колхозов» - Приказ Минрыбхоза СССР от 25.11.1988 N 527	143
«Правила пожарной безопасности на судах внутреннего водного транспорта Российской Федерации» - Приказ Минтранса России от 24.12.2002 N 158	70
«Об утверждении Общих правил плавания и стоянки судов в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним» - Приказ Минтранса России от 26.10.2017 N 463	42
«Об утверждении правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна» - Приказ Минсельхоза России от 30.10.2014 N 414 (ред. от 31.01.2018)	25
«Правила разработки и применения системы управления безопасностью судов (СУБ)» - Приказ Минтранса России от 11.09.2013 N 287	23

**«Регуляторные требования в отрасли –
потенциал дерегулирования»**

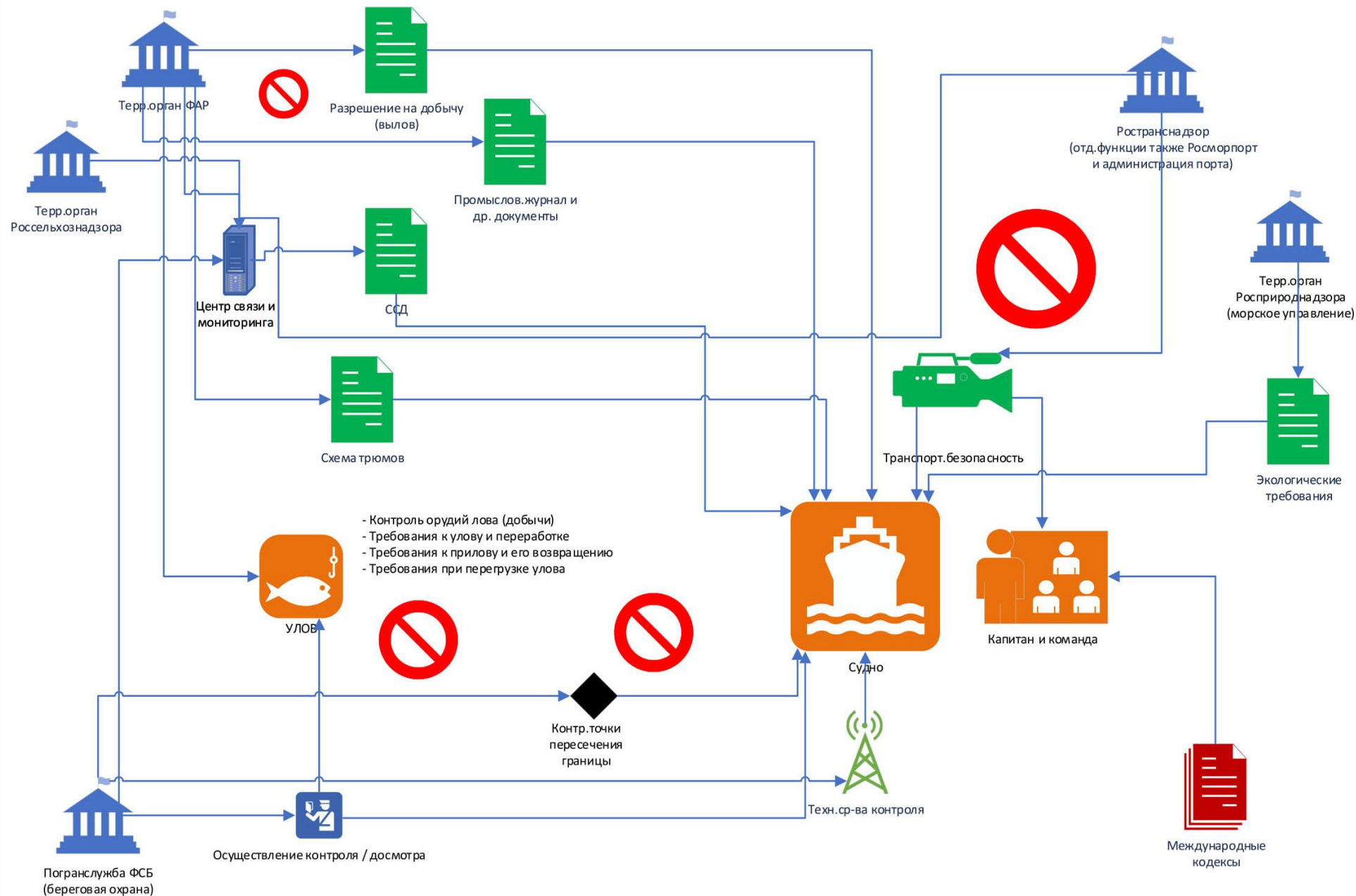
Судно до выхода в море

Регуляторные
требования и
процедуры КНД



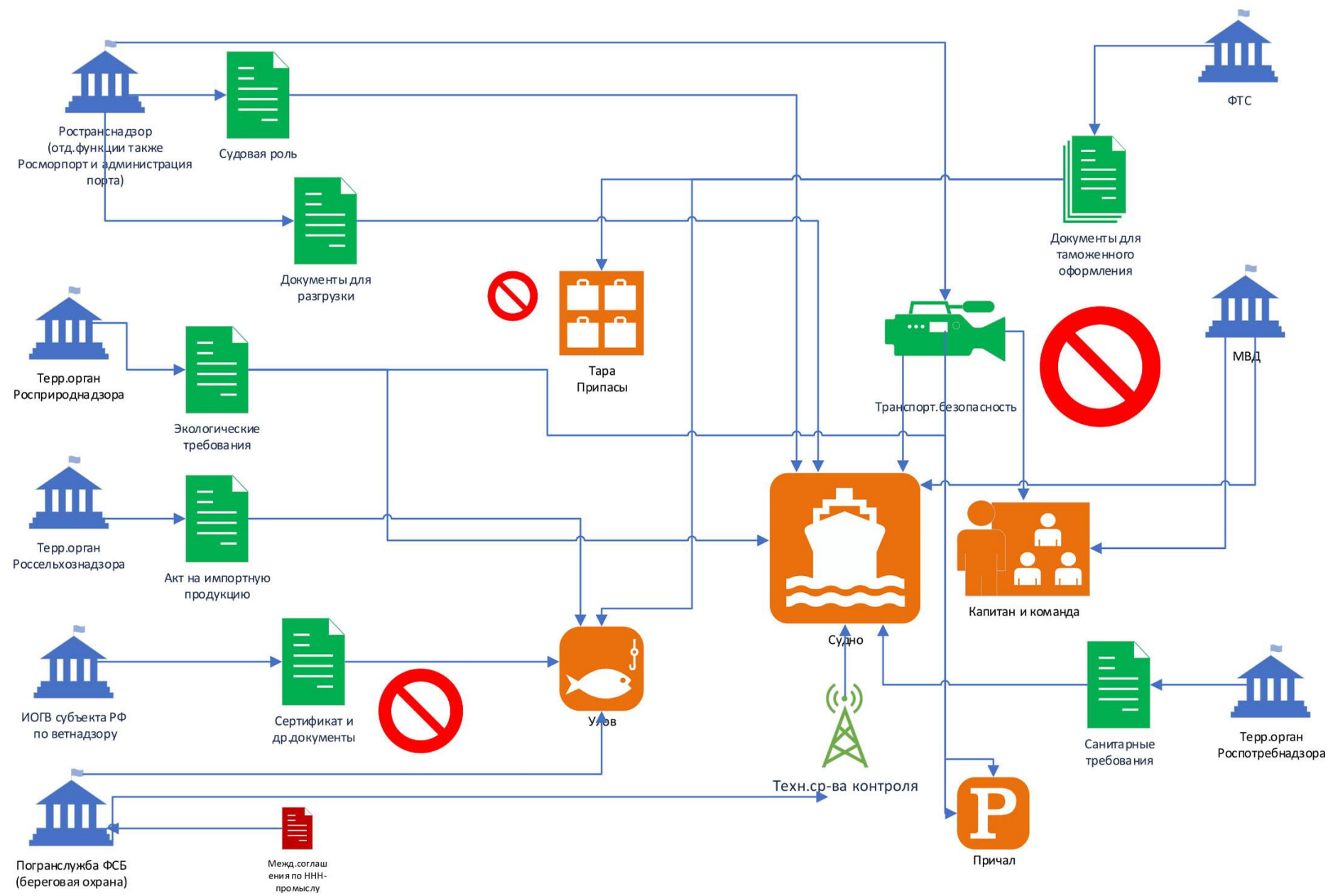
Судно в море

Регуляторные
требования и
процедуры КНД



Возвращение с уловом в порт

Регуляторные требования и процедуры КНД



Результаты экспертных интервью и анализа СМИ (2018)

Наиболее
обременяющие
направления
регулирования

(с точки зрения
респондентов)

Доставка и
перегрузка уловов,
выход в море и
вход в порт

Ветеринарный
контроль и надзор

Транспортная
безопасность

Основные
предложения по
дерегулированию

- предусмотреть уведомительный порядок входа/выхода в исключительную экономическую зону РФ
- ограничить проведение контрольных мероприятий для судов, не поставляющих продукцию на экспорт, конечным точками прибытия таких судов

- полностью перейти на риск-ориентированный подход в части ветеринарного контроля и надзора

- обеспечить учет специфики деятельности рыболовного флота, а также того факта, что безопасность рыболовного флота уже регулируется международными морскими нормами

Центр оценки регулирующего воздействия НИУ ВШЭ

Директор Центра ОРВ – канд. социол. наук Цыганков Д.Б.

Адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, 20.

Тел./факс: +7 (495) 621-75-00

E-mail: dtsygankov@hse.ru

Веб: <http://ria-center.hse.ru>
<https://regulatory-policy.hse.ru/>